

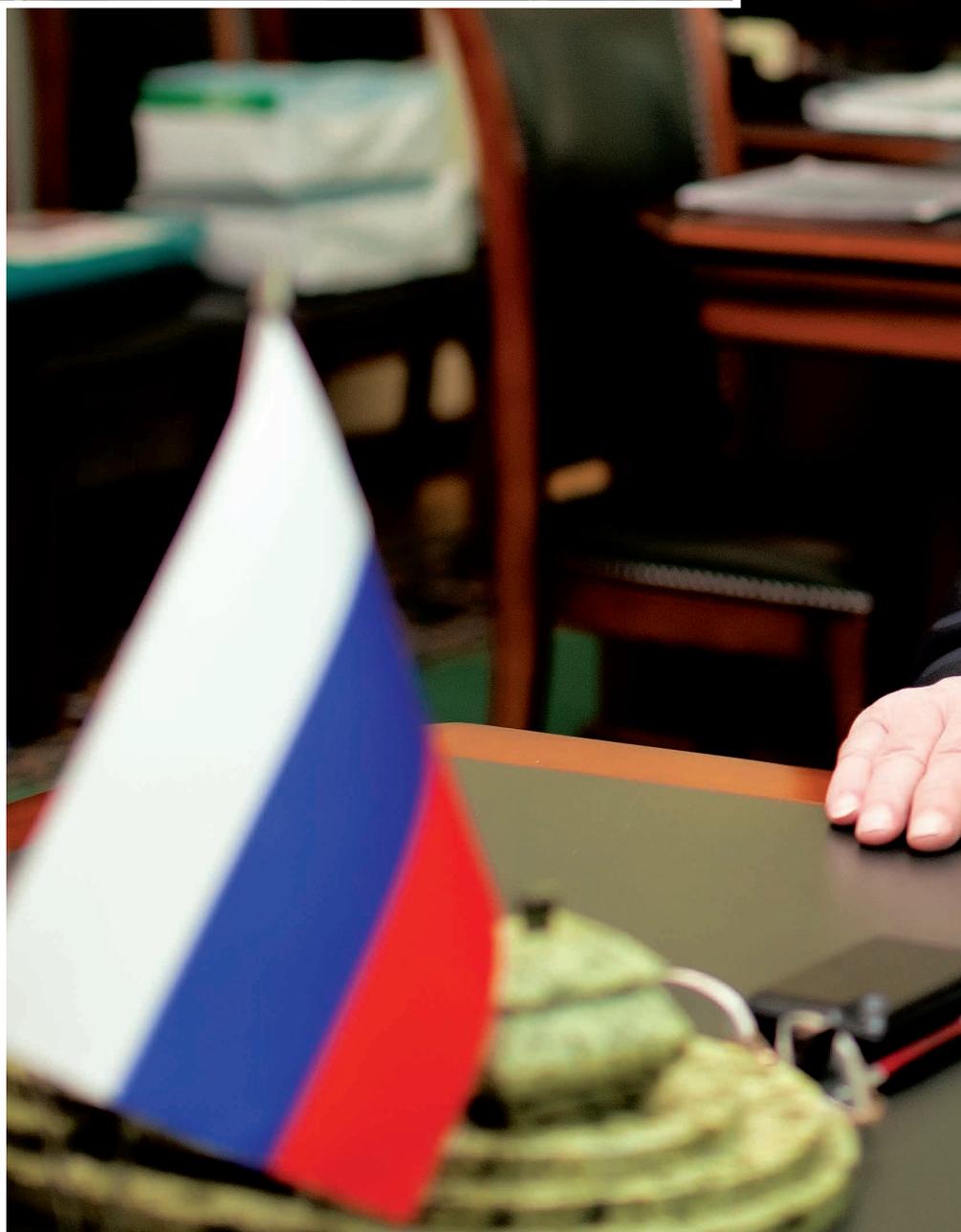


Выступление первого заместителя губернатора Кемеровской области Валентина Мазикина на всероссийском совещании «Состояние промышленной безопасности в угольной отрасли»

Кузбасс — это особый регион. Население Кемеровской области — около 3 млн. человек. Наш регион — высокоурбанизированный: здесь расположены — 20 городов и 19 районов. У нас самая высокая плотность населения Сибирского региона (30 человек на км²).

В настоящее время в Кузбассе действуют 117 угледобывающих предприятий — 61 шахта, 56 разрезов и 47 обогатительных фабрик. Около 60 объектов металлургической и химической промышленности. Энергетический комплекс включает в себя 11 электростанций и 32 тыс. км линий электропередач.

Кемеровская область обладает огромным природно-сырьевым потенциалом. У нас имеются месторождения золота, серебра, железной руды, марганца, цинка, свинца, меди и редкоземельных элементов. Но самое главное достояние Кузбасса — это уголь. Его запасы составляют более 500 млрд. т. При существующих темпах добычи угля хватит ещё на половину тысячелетия. За последние 10 лет мы привлекли в угольную отрасль более 300 млрд. руб., построили 20 шахт, 20 разрезов, 14 обогатительных фабрик. Это высокопроизводительные предприятия, оснащенные современным российским и ►►





**ВАЛЕНТИН МАЗИКИН:
«САМОЕ ГЛАВНОЕ ДОСТОЯНИЕ
КУЗБАССА — УГОЛЬ»**



«В результате ввода новых угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий создано 22 тыс. рабочих мест. Производительность труда по добыче угля с внедрением высокотехнологичного оборудования с 2001 г. увеличилась на 87 %. Заметно выросла и заработная плата шахтеров — более чем в 7 раз»

зарубежным оборудованием, новейшими средствами безопасности.

В результате ввода новых угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий создано 22 тыс. рабочих мест. Производительность труда по добыче угля с внедрением высокотехнологичного оборудования с 2001 г. увеличилась на 87 %. Заметно выросла и заработная плата шахтеров — более чем в 7 раз.

Вместе с тем при стабильном росте производства мы не можем искоренить или хотя бы свести к минимуму аварии на шахтах и травмировать трудящихся. В Кузбассе 61 предприятие ведет добычу угля опасным подземным способом (на остальной части России — 30 шахт). Следует отметить, что сегодня никто в мире, да и в России, не отрабатывает крутые и круто-наклонные угольные пласты (с углом падения до 90°), к тому же опасные по внезапным выбросам угля и газа, с высокой метановоспособностью, склонные к самовозгоранию. А у нас такие пласты отрабатываются на 9 шахтах Проктопьевско-Киселевского угольного района. За 9 месяцев 2011 г. в Кузбассе подземным способом добыто 56,9 млн.т. угля (41 % от всей добычи области за этот период и 77 % всей подземной добычи России). При этом за 10 месяцев текущего года на подземных работах было смертельно травмировано 18 шахтеров и 3 — при добыче открытым способом.

Тема совещания «Состояние промышленной безопасности в угольной отрасли» для нас сверхактуальна. В

сентябре 2011 г. мы утвердили на Коллегии администрации области «Стратегию развития угольной промышленности Кузбасса до 2025 г.». К 2025 г. добыча угля в Кузбассе составит 260 млн. т. (на конец этого года — 190 млн. т.). И это притом, что за 15 лет нам придется закрыть 25 шахт и разрезов. В то же время по планам угольных компаний намечается ввести в эксплуатацию дополнительно 22 угледобывающих предприятия. Развитие угольной отрасли в регионе мы связываем, прежде всего, с внедрением новых технологий, как в добыче, так и в переработке угля, с созданием продукта с высокой добавленной стоимостью.

Сегодня в Кузбассе есть солидная, уникальная научная база. Нам удалось добиться воссоздания отраслевого научного центра «ВостНИИ», который является единственным в России институтом, разрабатывающим нормативы, мероприятия и экспертизы в

вопросах промышленной безопасности угольной отрасли. Сейчас ВостНИИ ведет работу по обновлению, формированию нормативной базы (Правила безопасности в угольных шахтах и Инструкции к ним), проводит исследования, выдает рекомендации, грамотные экспертные заключения.

Задача нашего сегодняшнего совещания — разработать программу по созданию комфортных условий для развития бизнеса под неусыпным государевым оком, каким является Ростехнадзор. Требуют решения такие задачи, как разработка и формирование профильной нормативной базы, совершенствование систем и схем проветривания шахт, внедрение дегазации угольных пластов. Необходимо также принять эффективные меры по улучшению надзорной деятельности и повышению уровня промышленной безопасности не только угольных предприятий, но и предприятий



других отраслей, эксплуатирующих опасные производственные объекты (а их в Кузбассе более 3,5 тыс.).

На совещаниях по рассмотрению хода работ по ликвидации аварии на шахте «Распадская», в протоколах Правительства неоднократно обращалось внимание на обязательность разработки и реализации Программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышению безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных аварийно-спасательных частей на 2011-2012 гг. Такая программа разработана, утверждена Минэнерго, Минэкономразвития, МЧС России, Ростехнадзором и согласована с Росуглепрофом. В программу внесен перечень первоочередных документов, которые необходимо создать в 2011-2012 гг. Это документы по вопросам промышленной безопасности и охраны труда в области ведения горных работ, вентиляции шахт, дегазации и предотвращения газодинамических явлений, противопожарной защиты, проектирования предприятий угольной отрасли, организационно-правового обеспечения деятельности ВГСЧ.

А теперь о совместной деятельности администрации области и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Наша работа сосредоточена в рамках Соглашения о сотрудничестве в области повышения уровня промышленной безопасности в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Кузбасса. Этот документ от 30 октября 2008 г. предусматривает тесное сотрудничество по вопросам модернизации производства, развития энергетики, необходимых финансовых вливаний в безопасность и техническое перевооружение предприятий. В Соглашении отмечено, что в случае крайней необходимости могут быть созданы рабочие и экспертные группы из представителей указанных структур для выработки мероприятий по улучшению надзорной деятельности, повышению уровня промышленной безопасности в целях недопущения травматизма и аварийности, сохранения жизни и здоровья людей.

Вопрос, который не терпит отлагательств в его решении, — это ликвидация угольных предприятий. Данный вопрос нашел отражение в протоколе совещания по ш. «Распадская» под председательством премьер-минист-

ра РФ Владимира Путина от 24 июня 2010 г. и звучит следующим образом: финансирование мероприятий по ликвидации, консервации объектов добычи угля и ликвидации последствий аварий на таких объектах, по рекультивации земель и др. экологических мероприятий — должно быть гарантировано за счет средств компаний-недропользователей.

Министерство природных ресурсов и экологии разработало проект программы создания ликвидационных фондов для финансирования работ по ликвидации и консервации угледобывающих предприятий. Проектом предусмотрено, что все ликвидационные работы должны осуществляться за счет недропользователей. Источником же формирования ликвидационных фондов определена амортизация. После выполнения всех расчетов с уверенностью можно сказать, что по новым шахтам амортизационные накопления в лучшем случае на 10-15% закроют лишь затраты на ликвидацию горных

выработок. А по старым шахтам — формирование фонда будет просто мизерно. Указанный проект требует доработки. Мы предложили рассмотреть возможность частично-государственного партнерства, где собственник возьмет на себя выполнение технических работ, а государство — решение социально значимых вопросов. В их числе: трудоустройство, переобучение, содействие в приобретении жилья взамен расположенного на подработанных территориях, пенсии, пайковый уголь и т.п. Со своим предложением мы обратились к министру природных ресурсов Юрию Трутневу. Ответа пока не получили. А вопрос этот надо решать на высоком правительственном уровне. Ситуация с ликвидируемыми шахтами в Кузбассе такова. 43 шахты, представленные программой реструктуризации угольной отрасли к закрытию, до сих пор цивилизованно не ликвидированы. Это вызывает особую тревогу у администрации Кемеровской области, у руководства Южно-Сибирско-

го управления Ростехнадзора, так как сохраняется определенная опасность для региона и его жителей.

Ввиду отсутствия юридических лиц ликвидируемых предприятий (опасных производственных объектов), территориальное управление Ростехнадзора исключило их из государственного реестра, объекты автоматически стали бесхозными, в то же время бесконтрольными со стороны Федерального государственного надзора. На оставшихся вне надзора опасных производственных объектах, во-первых, ведется несанкционированная добыча угля «черными копателями». (Доказательством тому авария в марте 2009 г. в Прокопьевске, — трое черных копателей были засыпаны горной массой вместе с техникой; разбор террикоников (города Анжеро-Судженск, Киселевск, Осинники); последний случай — разбор терриконика шахты «Капитальная» в Осинниках, где в результате обвала горячей породы погибли 4 человека.) ►►



«Тема совещания «Состояние промышленной безопасности в угольной отрасли» для Кемеровской области сверхактуальна. В сентябре 2011 г. на Коллегии администрации области была утверждена «Стратегия развития угольной промышленности Кузбасса до 2025 г.»

Во-вторых, имеет место подтопление близлежащих территорий (шахты им. Димитрова, «Нагорная» в г. Новокузнецке). Вода из затопленных шахт самоизливом подтапливает улицы города. Кроме того, создается угроза прорыва воды из затопленных шахт в действующие подземные угольные предприятия. Чтобы этого не допустить, действующей шахте приходится платить за насосы и их обслуживание. А это 40 млн. руб. в год (19 млн. — стоимость погружного насоса, остальные средства идут на обслуживание).

В-третьих, не осуществляется рекультивация подработанных земель (в Киселевске, Прокопьевске, Белово и др). Земли не облагораживаются, не сносятся здания, не засыпаются вовремя провалы, не тушатся подземные пожары. Считаем, что если существует опасность для подземных угольных предприятий, соседствующих с ликвидируемой шахтой, угроза жизни и здоровью людей, окружающей природной среде, то ликвидируемая шахта как опасный производственный объект до подписания акта о ее ликвидации или консервации — подлежит регистрации

в государственном реестре и должна оставаться подконтрольной Ростехнадзору. Предлагаем рассмотреть этот вопрос и поручить осуществление федерального надзора за ликвидируемыми шахтами Южно-Сибирскому управлению Ростехнадзора. Администрация Кемеровской области обязуется оказывать этому содействие.

Для более действенного контроля за выполнением недропользователем проектных решений в вопросах отработки запасов и ликвидации угольного предприятия — предлагаем внести в нормативный документ по согласованию планов развития горных работ дополнение-требование в части согласования Протоколов программы развития горных работ главами администраций угольных городов и районов. Тогда мы максимально обезопасим жизнь наших граждан, жизнь горняков, окружающую нас природную среду.

И еще один важный вопрос — это утверждение и ввод в действие разработанных и представленных в Ростехнадзор на утверждение рабочей группой Кузбасса нормативно-технических документов — Инструкций

по проветриванию, дегазации, борьбе с угольной пылью и изоляции горных выработок. Первую редакцию документов мы направили в начале 2008 г. И тут началось — то это, то то не так. Никто не хотел брать на себя ответственность. И только благодаря Николаю Георгиевичу Кутьину процесс сдвинулся с мертвой точки и стал набирать обороты. Мы благодарны ему за понимание ситуации, за оказанную поддержку, за совместную плодотворную работу. Надеемся, что к Новому году документы будут утверждены и введены в действие. Их давно ждут производственники и проектировщики. Надо же строить высокотехнологичные угольные предприятия, увеличивать нагрузки на очистной забой, применяя высокопроизводительную технику. А сегодня, пока не введены в действие новые нормативы, работа высокопроизводительных лав должна осуществляться при обязательном научном сопровождении, так, как делают наши украинские коллеги.

В заключение хочу пожелать всем участникам совещания успехов во всех делах и начинаниях. Всех вам благ. ■

Уважаемые руководители и сотрудники, ветераны Ростехнадзора!



Сердечно поздравляем вас с Днем Службы. Технический прогресс — основа современной цивилизации. Суть его — появление инновационных, технически более сложных и эффективных видов производства. И в этом случае важность задач, решаемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, трудно переоценить. Создание единой методологии надзора, гарантирующей адекватность форм и методов непрерывного контроля над уровнем риска возникновения травматизма, причинения вреда имуществу и ок-

ружающей среде при осуществлении производственной деятельности, вопросы обеспечения комплексной безопасности — являются для вас приоритетными. Ростехнадзор работает для государства, и, прежде всего, для человека. И сотрудники Ростехнадзора, обладающие необходимыми компетентностью, ценным опытом, настойчивостью, ответственностью и целеустремленностью, делают все для того, чтобы защитить жизнь и здоровье людей, их право на безопасную деятельность и отдых в век технического прогресса. Соблюсти баланс интересов государства, общества и субъектов предпринимательской деятельности — цель, достойная профессионалов самого высокого класса.

Дорогие друзья! Желаем, чтобы ваш нелегкий и благородный труд был по достоинству оценен всеми гражданами нашей великой страны. Пусть в новом году работа приносит вам удовольствие, одни только положительные эмоции. Пусть воплощаются в жизнь самые смелые ваши проекты по обеспечению безопасных условий труда во всех сферах про-

изводственной деятельности. Пусть остаются вашими верными спутниками профессиональное мастерство и принципиальность, крепнут и получают дальнейшее развитие партнерские отношения. Дай Бог, чтобы в ваших семьях всегда царил уважение, понимание, любовь и благополучие. Доброго здоровья, удачи, счастья вам и вашим близким! ■



С уважением, председатель совета директоров ЗАО «НефтеХимСервис» Юрий Кушнеров, генеральный директор ЗАО «НефтеХимСервис» Александр Говор