

В начале 2012 года губернатор Кемеровской области Аман Тулеев провел с руководителем Южно-Сибирского управления Ростехнадзора Евгением Резниковым расширенное заседание по итогам работы Управления по контролю над обеспечением промышленной безопасности на шахтах Кузбасса за 2011 год. Предлагаем вниманию читателей журнала доклад Евгения Львовича, представленный участникам совещания.



Шахтеры компании «СДС-Уголь».

ОСТРАЯ ТЕМА

ЕВГЕНИЙ РЕЗНИКОВ: «НЕОБХОДИМО И ДАЛЬШЕ ПОВЫШАТЬ УРОВЕНЬ КУЛЬТУРЫ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ»

В 2011 году на предприятиях и объектах, подконтрольных Южно-Сибирскому управлению Ростехнадзора на территории Кемеровской области, было допущено 470 несчастных случаев, в том числе смертельных 38. Из них 27 произошли на предприятиях угольной промышленности, в том числе 22 на подземных горных работах, 2 на поверхности шахт и 3 на открытых горных работах; 3 при эксплуатации подъемных механизмов; 3 на горнорудных предприятиях; 3 на объектах электроэнергетики; 1 в металлургической промышленности; 1 в химической промышленности.

В целом на предприятиях Кемеровской области было допущено 17 аварий (-11 к 2010 году). Из них 10 произошли на угольных предприятиях (-7 к 2010 году); 5 на объектах энергетики; по одной в химической промышленности и при эксплуатации подъемных механизмов.

В авариях пострадали 14 человек, в том числе смертельно 5. Материальный ущерб от аварий составил более 180 млн. руб. Основными причинами несчастных случаев и аварий явились: нарушение технологии производства

работ, несоблюдение проектной документации, неправильная организация производства работ, нарушение производственной дисциплины, низкий уровень производственного ведомственного контроля.

Далее хотелось бы остановиться на итогах деятельности Управления в 2011 году по обеспечению промышленной безопасности в угольной отрасли Кузбасса, так как именно она является наиболее сложным, опасным и проблемным объектом надзорной деятельности Южно-Сибирского управления Ростехнадзора.

В 2011 году достигнуто самое низкое количество травм за всю историю добычи угля в Кузбассе. Так, по сравнению с 2009 годом, имевшим наименьшие показатели по травматизму и аварийности, общий травматизм снижен на 40%, смертельный — на 20%.

Мы отдаем себе отчет в том, что, во-первых, снижение травматизма в 2011 году является следствием напряженного совместного труда Ростехнадзора, администрации Кемеровской области и собственников предприятий. Во-вторых, достигнутые результаты не


позволяют заявить, что проблема снижения уровня аварийности и травматизма на угледобывающих предприятиях Кузбасса наконец-то решена.

Анализ проделанной работы позволил выявить факторы, которые способствовали снижению количества аварий и травм на угледобывающих предприятиях в 2011 году. Среди них явно выделяются факторы экономического, технического, организационно-правового и социального характера.

Экономические и технические факторы

За последние 5 лет ежегодные инвестиции в угольную промышленность Кемеровской области составили более 35 млрд. рублей, в том числе на безопасность около 4 млрд. рублей. Благодаря этому удалось решить ряд следующих технических вопросов.

1. Горные работы угледобывающих предприятий приведены в соответствие проектным решениям, которые выполнены на современном уровне и прошли экспертизу в установленном порядке. ➡



Евгений Резников, руководитель
Южно-Сибирского управления Ростехнадзора

**«Специалисты горного надзора
Южно-Сибирского управления при-
влекли в 2011 году к административ-
ной ответственности в виде штрафа
более 7 тысяч юридических и долж-
ностных лиц. Осуществили более
300 административных приостано-
вок работы предприятий и объектов
сроком от 3 до 90 суток»**

2. Все шахты обеспечены расчетным количеством воздуха.

3. Завершается оснащение действующих шахт многофункциональными средствами контроля над содержанием метана и углекислого газа, а также приборами контроля пылеобразования и запыленности горных выработок.

4. Ведется обязательная дегазация пластов угля, где это предусмотрено проектом.

5. Большинство шахт оборудовано современными системами наблюдения и оповещения об аварии и средствами поиска людей, застигнутых аварией.

6. Большая часть шахт обеспечена механизированной доставкой людей и грузов к рабочим местам с применением дизелевозов и монорельсовых дорог. Ведется активная работа по замене травмоопасных канатных откаток на дизелевозный транспорт.

7. Все ленточные конвейеры оснащены трудногораемым ленточным полотном и оборудуются для перевозок людей там, где это возможно.

8. Ведется деятельность по совершенствованию нормативной базы по эксплуатации угольных предприятий.

Организационно-правовой фактор

В соответствии с изменениями, внесенными в КоАП, значительно возросла административная ответственность юридического лица, первого руководителя, а также линейных руководителей за состояние промышленной безопасности на предприятии.

Размеры административных штрафов в отношении юридических и должностных лиц за нарушения законодательства и требований промышленной безопасности увеличились на порядок.

Ростехнадзору частью 3-й статьи 9.1 КоАП дано право самостоятельно осуществлять административную приостановку ведения работ на объектах, где имеется угроза причинения вреда жизни и здоровью людей.

Пользуясь своими правами, специалисты горного надзора Южно-Сибирского управления привлекли в 2011 году к административной ответственности в виде штрафа более 7 тысяч юридических и должностных лиц. (Сумма штрафов составила более 200 млн. рублей.) Осуществили более 300 административных приостановок работы предприятий и объектов сроком от 3 до 90 суток.

Собственникам и менеджерам предприятий стало невыгодно работать с нарушениями требований промыш-

ленной безопасности, поэтому наведением порядка на предприятии надо заниматься самостоятельно, без вмешательства органов государственной власти.

Социальный фактор

Сегодня репутация собственника и первого руководителя компании в регионе существенно стала зависеть от состояния промышленной безопасности на его предприятиях.

Большой объем инвестиций в производство и меры, принимаемые администрацией области, Ростехнадзором, собственниками и руководителями организаций, положительно влияют на состояние промышленной безопасности. На протяжении последних двух лет на угольных предприятиях наблюдается тенденция снижения числа выявляемых нарушений требований промышленной безопасности.

Так, количество выявленных нарушений в 2010 году по отношению к 2009 году уменьшилось на 6%, а в 2011 году по отношению к 2010 году — на 8%. В 2011 году по сравнению с 2010 годом снизилось количество выявленных нарушений газового режима на 44%, пылевого режима на 31%, неисправности аппаратуры газового контроля на 12%.

Уменьшение числа выявляемых нарушений свидетельствует об общем улучшении состояния промышленной безопасности на угольных предприятиях.

Вместе с тем существует проблема, которую только запретными мерами надзорных органов не решить. Это низкий уровень культуры безопасности на предприятиях.

В 2011 году из 22-х смертельных несчастных случаев, происшедших на подземных горных работах, 15 непосредственно связаны с нарушениями требований безопасности. В 6-ти случаях — это езда на ленточных конвейерах, не оборудованных для перевозки людей, в 5 случаях — обрушения горной массы в подготовительных и очистных забоях по причине несоблюдения паспортов крепления и в 4-х случаях — по причине нарушения требований безопасности при производстве монтажно-демонтажных работ.

Произошедшие смертельные несчастные случаи свидетельствуют о том, что несоблюдение в шахтах требований безопасности исполнителями работ еще имеет системный характер.



И если администрация области, собственники и работодатели в рамках реализации Кузбасского соглашения между Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса, Коллегией администрации Кемеровской области и работодателями Кемеровской области на 2010-2012 годы делают все необходимое для создания безопасных условий труда, то третий участник соглашения — трудовые коллективы — в этом направлении бездействуют, слабо участвуют в управлении организациями и не реализуют полностью права, данные Трудовым кодексом.

В трудовых коллективах не ведется разъяснительная и профилактическая работа. Профсоюзные организации не принимают меры реагирования к нарушениям. В коллективных договорах не предусмотрена ответственность трудового коллектива за несоблюдение требований безопасности и дисциплины труда. В лучшем случае всеми этими вопросами занимается работодатель, а трудовые коллективы, в том числе и профсоюзные организации, наблюдают за процессом со стороны. Правда, увеличилось число обращений в Управление с просьбой о наведении порядка на предприятиях, но чаще всего они анонимные. Без создания в коллективах нетерпимого отношения к нарушителям требований безопасности и коллективной ответственности за происходящее на предприятии улучшить обстановку в области промышленной безопасности сложно.

Для дальнейшего снижения уровня травматизма, происходящего по причине несоблюдения требований безопасности, следует предусмотреть в коллективных договорах ответственность трудящихся и трудового коллектива за невыполнение требований безопасности при производстве работ и наладить взаимоотношения коллективов с работодателями. ■