

ОСТРАЯ ТЕМА

Отгрузка угля на ОАО «Черниговец»

На сегодняшний день Сибирское управление Ростехнадзора в соответствии с реестром опасных производственных объектов осуществляет надзор на 67 шахтах, 63 разрезах, 35 обогатительных фабриках, чья производственная мощность составляет 245 млн. т в год по добыче угля и 166 млн. т в год — по переработке.

Евгений Резников: «Вновь введенные требования способствуют созданию безопасных условий труда на промышленных предприятиях»

На долю угольной отрасли Кузбасса приходится 57 % российской добычи угля и 77 % российского экспорта. Значительный прирост добычи угля стал возможен благодаря мощному строительству и реконструкции угледобывающих предприятий. Согласно Стратегии развития угольной отрасли Кузбасса до 2025 г. планируется ввести в строй еще 19 новых угольных предприятий и 14 обогатительных фабрик. Основной прирост добычи будет осуществляться за счет наращивания доли открытых горных работ, потому как такая добыча угля более производительна, менее затратна и более безопасна. В соответствии с требованиями Губернатора Кемеровской области Амана Тулеева, добыча должна сопровождаться повышением качества угля и безопасностью его производства. О ситуации промышленной безопасности на угольных

предприятиях Кузбасса журналу «Стандарт качества» рассказал руководитель Сибирского управления Ростехнадзора **Евгений Резников**.

— **Евгений Львович, в Кемеровской области за девять месяцев 2013 года добыто 150,1 млн. т угля, что на 1,2 млн. т или на 0,8 % больше показателей за три квартала предыдущего года. Какова же ситуация в области промышленной безопасности?**

— Начнем с общих цифр. За последние 10 лет в Кузбассе произошло 143 аварии, в результате которых смертельно травмированы 415 человек, из них 26 аварий (18 % от общего числа аварий) связаны со вспышками, взрывами метана, угольной пыли, в результате чего погибли 368 человек, что составляет 89 % от общего числа погибших в авариях.

С увеличением объемов добычи угля должны увеличиваться и за-

траты на обеспечение безопасности для шахтеров. К сожалению, руководители угольных компаний с целью экономии не вкладывают достаточно средств в производство, что зачастую приводит к серьезным нарушениям промышленной безопасности. Так за 9 месяцев 2013 г. в угольной промышленности Кузбасса выявлено около 32 тыс. нарушений промышленной безопасности. По административным делам, возбужденным государственными инспекторами, по постановлениям судов было произведено 454 приостановки опасных производственных объектов, эксплуатирующих механизмы и оборудования.

Аварии и смертельные несчастные случаи, допущенные в 2013 году, окончательно подтвердили, что действующие на предприятиях системы управления промышленной безопасностью пока не способны пол- ➔



Евгений Резников, руководитель
Сибирского управления Ростехнадзора

ностью предупреждать и устранять возникновение критических рисков.

Подтверждение тому — авария на «Шахте № 7 Шахтоуправления Котинское» ОАО «СУЭК» и на шахте «Осинниковская» ОУК «Южкузбассуголь», где погибли соответственно 8 и 4 человека. Основными причинами аварий стали грубейшие нарушения требований промышленной безопасности и производственного контроля руководством предприятий и исполнителями.

— **Прошло более трех лет с момента аварии на шахте «Распадская». По результатам расследования причин этой аварии были приняты правительственные решения, в том числе, по усилению надзорной деятельности Ростехнадзора и формированию новой нормативно-правовой базы. Расскажите об этом.**

— Указом Президента Российской Федерации № 780 от 23 июня 2010 года Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) выведена из состава Министерства природных ресурсов, а руководство деятельностью Ростехнадзора поручено осуществлять Правительству Российской Федерации. Внесены изменения в Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» в части усиления административной ответственности гражданских, должностных и юридических лиц за нарушение требований промышленной безопасности и условий действия лицензий. В 2013 г. внесены изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности...», согласно которому опасные производственные объекты, в зависимости от уровня потенциальной опасности, теперь подразделяются на четыре класса опасности. Так, все угольные шахты относятся к I классу опасности. Угольные разрезы с объемом разработки горной массы более 1 млн. м³ в год, а также обогатительные фабрики — ко II классу опасности. Угольные разрезы с объемом разработки менее 1 м³ в год — к III классу опасности (плановые проверки будут проводиться раз в три года). Угольные разрезы с объемом добычи менее 100 тыс. м³ в год — к IV классу опасности, плановых проверок не будет.

На сегодняшний день все шахты Кемеровской области являются опасными по газу и взрывчатости угольной пыли. Из 67 шахт 10 относятся к I категории, 8 — ко II категории,

За последние 10 лет в Кузбассе произошло 143 аварии, в результате которых смертельно травмированы 415 человек, из них 26 аварий (18 % от общего числа аварий) связаны со вспышками, взрывами метана, угольной пыли, в результате чего погибли 368 человек, что составляет 89 % от общего числа погибших в авариях

12 — к III категории. 22 шахты — сверхкатегорийные, 15 шахт опасны по внезапным выбросам.

Согласно Федеральному закону № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов...» опасные производственные объекты, ранее зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов, подлежат перерегистрации с присвоением соответствующего класса опасности до 1 января 2014 года.

В результате проведенной Правительством Российской Федерации реструктуризации угольной промышленности, в Кузбассе ликвидированы 43 нерентабельные шахты, где преобладал ручной труд. Количество шахт в период с 1996 по 2012 год сократилось с 86 до 67. Данные мероприятия привели к снижению общего смертельного травматизма.

За период с 2011 по 2013 год состояние аварийности и травматизма на угольных предприятиях стабилизировалось. За 11 месяцев 2013 года количество аварий, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, снижено на 25 %, и показатель частоты смертельного травматизма является одним из самых низких за последние 10 лет, не говоря о предыдущих периодах.

— **Как планируются проверки на предприятиях? Всегда ли находят нарушения, и насколько они типичны?**

— План проверок угольных предприятий специалистами Сибирского управления Ростехнадзора составляется на год и согласовывается с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. После этого информация о плановых проверках размещается на официальном интернет-сайте Сибирского управления Ростехнадзора. Проверку, согласно распоряжениям, проводит комиссия, в состав которой входят государственные инспектора.

К сожалению, в ходе проверок инспекторами Сибирского управления Ростехнадзора практически всегда выявляются нарушения. Когда нарушения несут угрозу жизни и здоровью людей, принимается решение о передаче материалов в суд или о приостановке опасных производственных объектов, эксплуатирующих механизмов, оборудования. К примеру, по административным делам, возбужденным государственными инспекторами Сибирского управления Ростехнадзора по постановлениям судов, были произведены приостановки опасных производственных объектов, каждая из которых могла стать причиной аварии на угольных предприятиях Кемеровской области.

Производительность труда в связи с оптимизацией производств за последние пять лет выросла в два раза и составляет 200 т угля на трудящегося в месяц. Это позволило снизить количество действующих очистных и подготовительных забоев, которые являются потенциальными источниками аварий. Вместе с тем, увеличился риск возникновения крупных аварий в высоконагруженных лавах. Примером могут послужить аварии, произошедшие в 2004 году на шахте «Тайжина», в результате которой смертельно травмировано 47 человек, в 2007 году на шахте «Ульяновская» смертельно травмировано 110 человек, в 2010 году на шахте «Распадская» смертельно травмировано 90 человек.

Как показывает опыт, после аварий с трагическими последствиями на всех предприятиях наводится порядок в вопросах промышленной безопасности. Но проходит небольшой период времени, и на предприятии вновь начинают формироваться предпосылки для возникновения новой аварийной ситуации. Причиной всему этому служит неукомплектованность, а порой — просто отсутствие вспо-

могательного персонала. Поэтому в шахтах трудно проводить плановые и профилактические ремонты оборудования, своевременно и качественно обслуживать системы аэрогазового контроля, соблюдать сроки ревизии электрооборудования. Все эти работы на ряде предприятий ведутся в авральном режиме перед комплексными проверками или после предписания инспектором.

— **В Кемеровской области вызывает беспокойство ситуация, сложившаяся на шахтах Прокопьевска и Киселевска. Каково положение дел на сегодняшний день?**

— Практически все эти шахты сданы в эксплуатацию в довоенные или военные годы, в технологии добычи преобладает ручной труд, отсутствует механизация, а отбойка угля проводится взрывным способом. Применение технологий с самой низкой производительностью делает продукцию этих шахт неконкурентоспособной из-за высокой себестоимости.

Полномасштабная реконструкция здесь не проводилась, износ основно-

го оборудования составляет более 80 %. В данной ситуации высока вероятность возникновения аварий и травматизма. Цифры говорят сами за себя: за последние пять лет допущено 19 аварий, 414 несчастных случаев, в том числе 34 со смертельным исходом. Коэффициент частоты смертельного травматизма на 1 млн. т добычи угля — 2,0, что в 8 раз выше, чем в среднем на шахтах Кузбасса (0,25).

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации и после совещания по вопросу «Об итогах реструктуризации и перспективах развития угольной промышленности», состоявшегося 24 января 2012 г. в г. Кемерово, администрацией Кемеровской области совместно со специалистами угольных компаний разработана «Концепция ликвидации шахт, расположенных в городах Прокопьевск, Киселевск, Анжеро-Судженск».

Однако, в связи со сложной экономической обстановкой на этих шахтах, в настоящее время идёт процесс остановки горных работ и прекраще-

ния хозяйственной деятельности без соответствующих проектов на ликвидацию опасных производственных объектов и, соответственно, с нарушениями нормативных документов и закона «О недрах». Федеральным агентством по недропользованию досрочно прекращено действие лицензии на недропользование шахты «Тырганская». 14 января 2013 года шахта была исключена из Единого государственного реестра юридических лиц. При этом пока отсутствуют акты на ликвидацию или консервацию самой шахты и еще пяти опасных производственных объектов.

На ликвидированной шахте «Центральная» прекращена работа группового водоотлива. Остановка водоотлива неминуемо привела к затоплению шахты «Коксовой-2» и горных выработок смежных с ней шахтных полей ликвидированных ранее шахт «Красный уголекоп» и «Ноградская», которые имеют между собой гидравлическую связь. Также прекращена добыча угля на шахте ►►



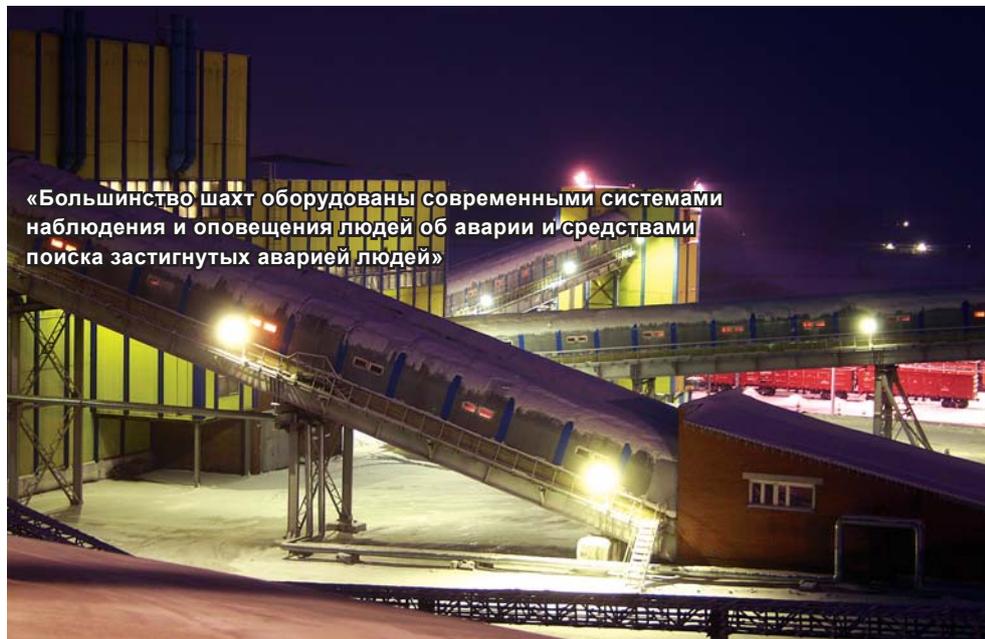
«Производительность труда в связи с оптимизацией производств за последние пять лет выросла в два раза и составляет 200 т угля на трудящегося в месяц. Это позволило снизить количество действующих очистных и подготовительных забоев, которые являются потенциальными источниками аварий»

«Ворошилова», остановлены вентиляторы главного проветривания, и началось затопление шахты.

На горных отводах этих шахт расположены жилые дома, объекты соцкультбыта, железнодорожные и трамвайные пути, автомобильные дороги, мосты, водоводы, высоковольтные линии, подстанции, линии связи и телекоммуникации. Если не будут приняты соответствующие меры, затопление горных выработок вышеперечисленных шахт приведет к непредсказуемым последствиям: подтоплению территорий, зданий и строений, образованию провалов, неконтролируемому выходу вредных газов на поверхность. Несвоевременное решение социальных вопросов, в том числе создание новых рабочих мест для шахтёров, приведет к социальной напряженности. В кратчайшие сроки необходимо решение этих проблем, которое должно отразиться в проектах ликвидации. Иначе все работы на горных отводах необходимо будет проводить в режиме чрезвычайных ситуаций, а финансирование ляжет только на плечи областного бюджета и муниципальных образований.

— В 2013 году в Кемерово прошло совещание во исполнение «Программы по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеспособности военнизированных горно-спасательных, аварийно-спасательных частей на 2012-2013 годы». Насколько реально воплощается данная программа в жизнь?

— Принятый за последние годы ряд законов и нормативных актов позволил увязать между собой и гармонизировать административно-правовой режим в области промышленной безопасности. За этот период утверждено и зарегистрировано Минюстом России 29 нормативно-технических документов по вопросам аэрогазового контроля, дегазации, изолированного отвода метана, предупреждения самовозгорания породных отвалов, загазований горных выработок, взрывов пылегазовоздушных смесей, прогноза эндогенных пожаров в угольных шахтах, безопасного применения электрооборудования, составления вентиляционных планов, практической проверки аварийных



«Большинство шахт оборудованы современными системами наблюдения и оповещения людей об аварии и средствами поиска застигнутых аварией людей»

вентиляционных режимов, оснащения шахт пунктами коллективного спасения персонала и другое.

Сегодня Ростехнадзором ведется работа по доработке «Правил безопасности в угольных шахтах» в соответствии с федеральным законодательством о промышленной безопасности. Вновь введенные требования способствуют созданию безопасных условий при ведении горных работ, развитию производства, разработке и изготовлению современных технологий и технических средств для обеспечения промышленной безопасности на угледобывающих предприятиях.

Надо отметить, что в настоящее время законодательной и нормативной базы вполне достаточно для организации безаварийной работы угольных предприятий. За последние годы имеется положительная динамика снижения аварийности, общего и смертельного травматизма. Так, показатели удельного смертельного травматизма, отнесенного к объему добычи, в 2011 и 2012 годах составили соответственно 0,14 и 0,12 человек на 1 млн. т угля, что является лучшими показателями за всю историю угледобычи в Кузбассе. В 1992 году этот показатель был равен 1,2. Это означает, что за последние 20 лет частота смертельного травматизма шахтеров при добыче на 1 млн. т угля снизилась в 10 раз! Дополнио, что долгосрочной программой развития угольной промышленности до 2030 года ставится задача снижения в России показателя удельного смертельного травматизма к 2020 году до 0,1, а к 2030 — до 0,05.

Следует отметить, что угледобывающими предприятиями Кузбасса ведется планомерная работа по техни-

ческому перевооружению, внедрению новой техники и технологий, строительству временных технологических комплексов добычи, переработки и обогащения сырья. За период с 2000 по 2012 годы затраты на мероприятия по охране труда и промышленной безопасности составили около 40 млрд. рублей, инвестиции в угольную промышленность Кузбасса составили более 500 млрд. рублей. В результате на предприятиях отрасли в основном проведена замена устаревшего технологического оборудования. Технические устройства с истекшими нормативными сроками эксплуатации в установленном порядке подвергаются экспертизе промышленной безопасности. В основном, это стационарные машины: вентиляторные установки главного проветривания, подъемные установки. Ведется активная работа по замене травмоопасных концевых канатных откаток на дизелевозный транспорт. За последние годы угольными компаниями приобретено 250 монорельсовых дизелевозов, а протяженность монорельсовых дорог составила более 500 км. На всех ленточных конвейерах, общая протяженность которых составляет более 500 км, проведена замена трудновоспламеняемой ленты на трудногораемую, что позволило исключить возникновение экзогенных пожаров.

Закончено оснащение действующих шахт многофункциональными средствами контроля за содержанием метана и углекислого газа, а также приборами контроля пылеобразования и запыленности горных выработок. Все шахты обеспечены расчетным количеством воздуха.

Проводится обязательная дегазация пластов угля, где это пре-

дусмотрено проектом. За последние пять лет на шахтах Кузбасса введено в эксплуатацию шесть вакуум-насосных станций. Количество шахт, на которых применяется дегазация, возросло с 20 до 32, что составляет 67 % от шахт III-й и более категории по газу. В 2008 году дегазация проводилась всего на 32 выемочных участках шахт Кузбасса, в 2013 году дегазацией уже было охвачено 46 участков.

Большинство шахт оборудованы современными системами наблюдения и оповещения людей об аварии и средствами поиска застигнутых аварией людей.

Горные работы угледобывающих предприятий приведены в соответствие проектными решениями, которые выполнены на современном уровне и прошли экспертизу в установленном порядке.

Значительные инвестиции, вложенные в развитие угольной отрасли, обеспечили снижение количества рисков, способствующих возникновению аварий и снижению травматизма.

Уважаемые ветераны, коллеги, поздравляю всех с профессиональным праздником!

В этот торжественный день нельзя не вспомнить о наших ветеранах.

Именно они сформировали традиции Кузнецкого и Западно-Сибирского округов, передали молодому поколению богатый опыт, глубокие профессиональные знания, исключительное чувство ответственности. Недаром их труд отмечен многочисленными государственными и ведомственными наградами.

Низкий поклон вам, дорогие ветераны, за высокую гражданскую позицию!

В этот день самые теплые слова благодарности — сотрудникам Сибирского управления, достойно и добросовестно исполняющим свои профессиональные обязанности.

Каждый из вас внёс значительный вклад в организацию и осуществление надзорной деятельности Сибирского управления, своими грамотными действиями не раз предотвратил аварийные ситуации на производстве и спас не одну человеческую жизнь.

Не отстают от старших товарищей по работе и молодые сотрудники, продолжающие лучшие традиции управления, самостоятельно и добросовестно решающие задачи Ростехнадзора.

Огромное спасибо всем вам, дорогие друзья, за добросовестный труд! Именно благодаря вашей самоотверженности,

бдительности и оперативности удастся сократить до минимума число человеческих жертв и материальный ущерб от аварий.

Поздравляю всех с профессиональным праздником! Примите самые искренние пожелания стабильности, процветания и благополучия. Сердечно желаю всем успешной результативной работы, доброго здоровья и счастья. Пусть в доме каждого из вас царят мир, любовь и согласие!

Через несколько дней наступают Новый 2014-й год и Рождество Христово. Желаю вам встретить их в благополучии и радости. Пусть Новый год будет для вас успешным и счастливым. ■

**С уважением,
Евгений Резников,
руководитель Сибирского
управления Ростехнадзор**



Уважаемый Евгений Львович! Уважаемые сотрудники и ветераны Сибирского управления Ростехнадзора!

От всего сердца поздравляю вас с Днём Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору!

Достигая в процессе своей деятельности поставленных целей, органы технологического контроля сыграли огромную роль в создании промышленного потенциала нашей страны. Дальнейшее развитие экономики, внедрение энергоэффек-

тивных технологий, модернизация предприятий всех отраслей невозможны без повышения уровня контроля в сфере промышленной безопасности. Несмотря на то что сейчас наблюдается тенденция к снижению аварийности и травматизма на производстве, эти показатели пока ещё присутствуют в нашей жизни. К тому же реалии современной жизни таковы, что сегодня на опасных производствах часто наравне с мужчинами задействованы женщины, на чьих плечах лежит ответственность за воспитание физически и нравственно здорового поколения.

Поэтому создание безопасных условий труда для занятых в производстве женщин, обеспечение их дополнительными льготами, в том числе медицинскими — наша общая цель.

Дай вам Бог силы, неиссякаемой энергии в вашем благородном деле, душевного спокойствия, крепкого здоровья и уверенности в завтрашнем дне. Пусть вашими усилиями процветает вся наша Россия! ■

**Тамара Луханина, заслуженный
строитель России, генеральный
директор ООО «ТЖД «Авангард»**