

A portrait of Dmitry Veselov, a middle-aged man with short grey hair and light eyes, wearing a dark blue military uniform with gold epaulettes and a laurel wreath on the lapels. He is sitting with his hands clasped in front of him. The background is a plain, light-colored wall.

В публикуемом материале руководитель Сибирского управления Ростехнадзора Дмитрий Веселов подводит итоги работы Управления за последние годы и рассказывает о том, какие меры необходимо предпринять в ближайшей перспективе, чтобы преодолеть системный характер нарушений требований промышленной безопасности и добиться дальнейшего повышения ее уровня на поднадзорных угольных предприятиях.

**ДМИТРИЙ ВЕСЕЛОВ:
«НЕОБХОДИМО ДОСТИЧЬ УСТОЙЧИВОЙ
ТЕНДЕНЦИИ ДАЛЬНЕЙШЕГО СНИЖЕНИЯ
РИСКОВ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ТРАВМ
И АВАРИЙ»**



В 2015 г. в угольной отрасли Кузбасса был достигнут самый низкий уровень травматизма за всю историю угледобычи в регионе. Показатель смертельного травматизма составил 0,06 на 1 миллион тонн добытого угля, что соизмеримо с уровнем смертельного травматизма при угледобыче в таких странах, как США и Австралия.

Сибирскому управлению Ростехнадзора подконтрольно более 10 тыс. опасных производственных объектов, 221 из которых являются объектами I класса опасности (чрезвычайно высокой опасности), требующими постоянного государственного надзора.

В работе Управления строго выдерживается принцип бескомпромиссности в отношении нарушителей требований законодательства и нормативных документов, а также реализуется методический подход, который способствует повышению эффективности надзорной деятельности.

Кроме того, введено понятие критического риска возникновения травмы или аварии, отражающее такое состояние опасного производственного объекта, при котором сложилась угроза жизни и здоровью трудящихся.

Выявление подобных ситуаций при проверках — первоочередная задача инспекторского состава. Для этого Управление пересмотрело организацию плановых инспекторских проверок, которые решено было делать комплексными. Это обосновано тем, что критические риски являются следствием совокупности нарушений требований безопасности и относятся к компетенции нескольких специалистов разных видов надзора.

Деятельность территориальных управлений Ростехнадзора преимущественно оценивается состоянием аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях, качеством и результатами проведенных контрольных мероприятий. В связи с этим надзорная деятельность Сибирского управления направлена в основном на профилактику аварийности и снижение уровня смертельного травматизма на поднадзорных объектах.

За 12 месяцев 2015 г. работниками Управления проведено более 27 тыс. проверок на поднадзорных предпри-

ятиях, в ходе которых выявлено и предписано к устранению более 150 тыс. нарушений законодательства и требований промышленной безопасности.

В результате выявленных нарушений к административной ответственности в виде штрафа привлечено более 14,5 тыс. юридических и должностных лиц, с которых взыскано около 400 млн рублей. Осуществлено более 1 тысячи административных приостановок работы предприятий и объектов сроком до 90 суток.

В 2015 г. на предприятиях, поднадзорных Сибирскому управлению, произошло 228 несчастных случаев, что на 17 % меньше, чем в 2014 году, в том числе на 23 % снижено количество смертельных несчастных случаев — с 34 до 26.

В сравнении с показателями 2014 г. на 40 % снижено число производственных аварий.

Следует отметить, что положительная динамика снижения аварийности и травматизма наблюдается на протяжении последних пяти лет.

Учитывая, что более 80 % несчастных случаев происходит в угольной промышленности, и в первую очередь при подземных горных работах в угольных шахтах, Управление в своей надзорной деятельности особое внимание уделяет угледобыче.

Сибирскому управлению Ростехнадзора подконтрольно 70 угольных шахт, из них 44 в настоящее время осуществляют добычу, 22 находятся в стадии ликвидации или консервации, 4 — в стадии строительства. Все шахты являются опасными по газу и взрывчатости угольной пыли.

В 2015 г. в угольной отрасли Кузбасса был достигнут самый низкий уровень травматизма за всю историю угледобычи в регионе. Пока-

затель смертельного травматизма составил 0,06 на 1 миллион тонн добытого угля, что соизмеримо с уровнем смертельного травматизма при угледобыче в таких странах, как США и Австралия.

Если в советские времена погибал один человек на один миллион тонн добываемого угля, то сейчас один человек — на 15 млн тонн. Такие результаты достигнуты посредством мер, принятых Правительством РФ и Ростехнадзором после аварии, произошедшей в мае 2010 г. на шахте «Распадская», когда погибло 90 человек.

Указом президента РФ от 23 июня 2010 г. № 780 Ростехнадзор выведен из состава Министерства природных ресурсов и руководство его деятельностью поручено осуществлять Правительству РФ.

Постановлением Правительства РФ от 2 февраля 2010 г. № 39 утверждено «Положение о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр».

Положением определено, что органом государственного надзора за безопасным ведением горных работ является Ростехнадзор, а также указаны его полномочия, права, обязанности и порядок работы.

С 1 сентября 2010 г. создана прокуратура по надзору за соблюдением законности и требований безопасности на горных предприятиях Кемеровской области.

Внесены изменения в Кодекс РФ «Об административных правонарушениях» в части усиления административной ответственности за нарушения требований промышленной безопасности и условий действия лицензий.

Выросли суммы административных штрафов: для должностных ➡

лиц — с 3 до 30 тыс. руб. (предусмотрена также дисквалификация должностного лица сроком до 1 года), для юридических лиц — с 30 до 300 тыс. руб. (или предусмотрено административное приостановление деятельности предприятия на срок до 90 суток).

Осознавая ответственность перед Правительством России и Ростехнадзором, Сибирское управление применяет весь спектр мер воздействия в отношении нарушителей требований законодательства и нормативных документов.

Плановые проверки на шахтах проводятся комплексно. В проверках участвуют инспекторы всех видов надзора (надзор в угольной промышленности, надзор за оборотом взрывчатых материалов, энергонадзор, котлонадзор, надзор за подъемными механизмами, надзор за газопотреблением и т. д.), исследуются объекты надзора, которые имеются на шахте.

Результаты проведенных проверок доводятся до сведения общественности путем размещения информации на сайте Управления и в СМИ.

По результатам проверок за период с 2011 по 2015 гг. угольным надзором было осуществлено 2 тысячи 723 административных приостановки работы предприятий и объектов. Дисквалифицировано 12 инженерно-технических работников.

Административная остановка или временный запрет деятельности не воспринимается негативно руководством и собственниками шахт, так как подобные меры — это предотвращение потенциальной аварии или смертельного несчастного случая.

Собственники прекрасно понимают, что в настоящее время экономически выгоднее вкладывать средства в модернизацию производства и безопасность ведения горных работ, чем нести колоссальные затраты, связанные с ликвидацией последствий аварий. В связи с этим за период с 2000 по 2015 гг. собственниками угольных предприятий инвестировано в отрасль 600 млрд руб., в том числе в безопасность ведения горных работ — более 50 млрд рублей.

Ростехнадзором в соответствии с планом деятельности на 2014–2018 гг. последовательно реализуется курс на внедрение новых методов контроля, включая риск-ориентированный подход. Таким образом, определяется метод организации и осуществления

государственного контроля (надзора), выбирается интенсивность (форма, продолжительность, периодичность) проведения контрольных мероприятий в зависимости от класса опасности ОПО, что позволяет сконцентрировать контрольно-надзорную деятельность на объектах повышенного риска.

В развитие риск-ориентированного подхода Ростехнадзор проводит мероприятия по созданию системы дистанционного мониторинга технологических процессов на опасных производственных объектах с применением современных средств телеметрии, информационно-коммуникационных технологий. Сегодня дистанционный контроль уже работает на ряде российских предприятий, которые сами выступили с предложением протестировать их деятельность. Определенная работа в этом направлении ведется и на угольных предприятиях Кемеровской области.

В системообразующих угольных компаниях «СУЭК-Кузбасс» и ЕВРАЗ созданы единые диспетчерские аналитические центры мониторинга состояния всех производственных объектов. Отклонения от оптимальных режимов работы и газовой обстановки на объектах фиксируются в режиме онлайн, с выводом информации на общий диспетчерский пульт.

Контроль над состоянием аэрогазовой обстановки на шахтах осуществляется одновременно по трем основным параметрам: метану, угарному газу и скорости воздуха. При получении негативной информации принимаются оперативные меры по устранению нарушений. В результате реализации этих мер отсутствуют факты сокрытия нарушений проветривания. Работники шахты знают, что все случаи нарушений аэрогазовой обстановки находятся под контролем, все случаи загазованности расследуются комиссией.

У инспекторов горного надзора имеется прямой доступ к просмотру и анализу информации путем вывода ее на персональный компьютер.

В дальнейшем необходимо будет узаконить информационные системы, созданные в организациях, с информационными ресурсами Ростехнадзора, что позволит прогнозировать возможность возникновения аварий и проводить проверки с учетом имеющихся рисков.

Одним из факторов, непосредственно влияющих на безопасность работ, является состояние опасных производственных объектов и эксплуатируемого оборудования, которое оценивается через экспертизу промышленной безопасности.

С 2011 по 2015 гг. Управлением было зарегистрировано более 130 тыс. экспертных заключений. В этот период велась активная работа по контролю над деятельностью экспертных организаций, также было проведено 96 лицензионных проверок.

По результатам данных проверок привлечено к административной ответственности в виде штрафа 14 юридических и 63 должностных лица на сумму около 5 млн рублей, осуществлено 11 административных приостановок деятельности организаций на срок от 60 до 90 суток. В ходе контрольных мероприятий в отношении предприятий проверялось наличие экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, оборудование, здания и сооружения, отработавшие нормативный срок эксплуатации. При возникновении сомнений в качестве проведенных экспертиз инициировались проверки экспертных организаций. В адрес руководителей организаций и собственников направлялись информационные письма с предупреждением о состоянии дел на производстве и недобросовестном проведении экспертиз, за которые производилась плата из средств предприятий.

Результатом проведенной работы стало значительное снижение в период с 2011 по 2015 гг. аварийности и травматизма на угледобывающих предприятиях Кузбасса. В 2015 г., в сравнении с 2011 г., общее количество травмированных, в том числе смертельно, было снижено более чем в два раза, а количество допущенных аварий — на 30 %.

За период с 2010 по 2015 гг. Ростехнадзором разработаны новые или внесены изменения в 41 действующий нормативный документ, регламентирующий безопасность ведения работ при добыче угля подземным способом.

Скорректированные или разработанные новые нормативные документы обеспечили безопасную угледобычу на шахтах Кузнецкого угольного бассейна. Собственникам и руководителям угольных предприятий необходимо только выполнять их требования.

Но практика показывает, что нередко руководители и исполнители работ в погоне за выгодой нарушают правила промышленной безопасности.

В 2007 г. руководство шахты «Ульяновская» с целью сокрытия имеющейся проблемы с метаном санкционировало вмешательство в программное обеспечение аппаратуры контроля, что исказило показания датчиков контроля метана «Девис Дерби». В результате взрыва на шахте погибло 110 человек.

В 2010 г. на «Распадской» при изменении проектных решений по проветриванию шахты отработка выемочных участков велась без учета эндогенной пожароопасности, без выполнения мер профилактики и контроля. Погибло 90 человек.

В 2013 г. на шахте № 7 были отключены датчики контроля метана и количества подаваемого в забой воздуха. Вследствие этого бесконтрольная загазованность выработки закончилась взрывом. В результате аварии погибло 8 человек.

После допущенных аварий на шахтах «Ульяновская» и «Распадская» собственники понесли колоссальные убытки.

Многочисленные нарушения, выявляемые инспекторами горного надзора, показали, что в настоящее время основная проблема на шахтах — это

По результатам проверок за период с 2011 по 2015 гг. угольным надзором было осуществлено 2 тысячи 723 административных приостановки работы предприятий и объектов. Дисквалифицировано 12 инженерно-технических работников

системный характер нарушений требований промышленной безопасности, допускаемых практически всеми — от рабочих до руководителей.

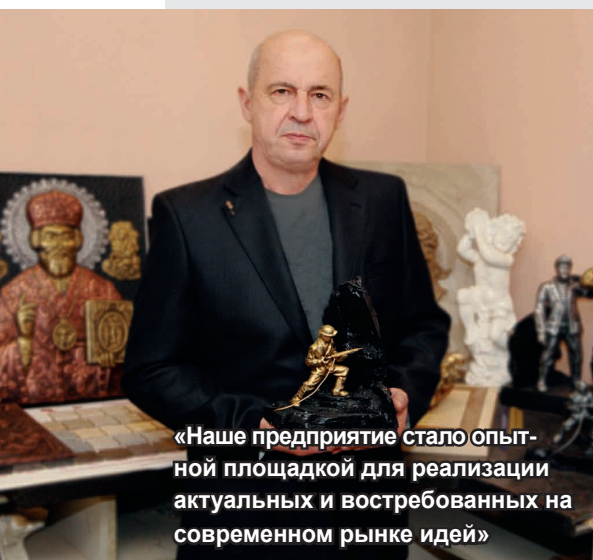
По мнению Сибирского управления, для снижения влияния человеческого фактора на состояние аварийности и травматизма требуется:

— пересмотреть систему подготовки инженерных и рабочих кадров, вести систематическую переподготовку и повышение квалификации персонала, усилить разъяснительную работу об имеющихся опасностях на рабочих местах, о причинах, которые могут привести к авариям, и их последствиях;

— в соответствии с Трудовым кодексом РФ практиковать подписание трехстороннего соглашения о партнерской ответственности за состояние безопасности на предприятии между работодателями, трудовыми

коллективами и администрацией субъекта Федерации, аналогично принятому в Кемеровской области. На основании этого соглашения все стороны должны нести равную ответственность за безопасность на предприятии.

В настоящее время на шахтах практически отсутствуют технические и технологические причины, которые могли бы привести к аварии, но даже при полученных положительных результатах состояние промышленной безопасности на угольных предприятиях Кузбасса далеко от приемлемого. Ввиду этого Сибирское управление совместно с собственниками угольных компаний намерено закрепить достигнутые результаты и добиться устойчивой тенденции дальнейшего снижения рисков возникновения травм и аварий. ■



«Наше предприятие стало опытной площадкой для реализации актуальных и востребованных на современном рынке идей»

Каменный интерьер — красивое и практичное решение в лучших традициях знати, которая окружала свой быт предметами роскоши из мрамора, оникса, гранита, бронзы, чугуна. Компания «Де Стейл Композит» более десяти лет предоставляет всем люби-

«Де Стейл Композит»: красота вечности

телям роскоши уникальную альтернативу — искусственный камень, имитирующий все перечисленные выше материалы. Впечатляет набор эстетических, качественных и эксплуатационных характеристик декоративного камня: неограниченная цветовая гамма, покрытие позолотой, хромом, бронзой, экологическая чистота, прочность на разрыв, водонепроницаемость, пожаробезопасность. Этот высокотехнологичный материал легко реставрируется, не имеет ограничения по размерам и т. д.

Разнообразие направлений деятельности компании также приятно удивляет. «Наше предприятие стало опытной площадкой для реализации актуальных и востребованных на современном рынке идей, — говорит директор ООО «Де Стейл Композит»

Владимир Ширшов. — Производство скульптур, столешниц, моделей для литья, восстановление энергетического и механического оборудования (насосы, патрубки, посадочные места валов, подшипников и пр.) после абразивного и физического износа с помощью ремонтных материалов WEICON (Германия) позволили нашей компании обрести широкий круг заказчиков со всех регионов России. Помимо частных заказов, мы гордимся своей работой на таких объектах, как Храм Христа Спасителя в Новокузнецке, Новокузнецкий драматический театр, часовня в поселке Чугунаш, мусульманская мечеть в Кемерове. Более подробно с нашими работами можно познакомиться на сайте: www.desteil.ru или по телефону: +7 (3843) 991-700». ■