

«По информации контролирующих органов, износ электросетевого оборудования в Кузбассе доходит до 60 %. При этом объем инвестиций и ремонтных программ электросетевых организаций сокращается».

ПРАВДА — В СОЗИДАНИИ!

Стремление жить лучше, получать качественные товары и услуги свойственно каждому из нас. Но, к сожалению, нас все еще обманывают в наших ожиданиях. Идеология 90-х по-прежнему сильна. И хотя на пути к качеству многие компании сейчас добиваются успеха, пока еще встречаются дома с дефектами, дороги и продукты «с сюрпризами», а тарифы — «с запасами». Некоторые предприниматели до сих пор уверены в том, что бизнес и нравственность — понятия несовместимые. Думай, прежде всего, о себе самом, а не о тех, кто тебя окружает, действуй из соображений личной выгоды, — этот императив, столь чуждый русской национальной ментальности, был ловко припорошен тотальным позитивом и спущен в качестве инструкции нашему обществу западными радетелями. Делай так, сохраняй лицо, желательно улыбчивое, и — будешь счастлив!

С тех пор бизнес-сообщество разделилось на тех, для кого качество остается в буквальном смысле мерилом всех вещей, этическим ориентиром. И на тех, кто против. Но, видимо, беспроигрышная инструкция все-таки дает сбой. И на деле выходит жестокая «обманка». Обманывающие и обкрадывающие других рано или поздно оказываются сами в роли жертв. Быть или казаться? — личный выбор каждого человека. Прибыль любой ценой или созидание ради пользы ближнего, ради своей пользы? — решать каждому предпринимателю. Впрочем, нам изначально даны были основные заповеди, сокровища коллективной народной мудрости, во все времена служившие надежным компасом в мире правды и кривды. Жить по правде. Честно. Жить интересами своего народа и своей страны. Если следовать за стрелкой компаса в этом направлении, жизнь в России будет становиться более светлой и качественной. ■

ПАВЕЛ БУХТОЯРОВ:

«В ВОПРОСАХ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА МЫ ЗАНИМАЕМ ПРИНЦИПИАЛЬНУЮ ПОЗИЦИЮ»

Кузбасс является регионом с высоким уровнем энергоемкости. Она составляет 16 % от общего потребления энергии в Сибирском федеральном округе. При этом на объектах электросетевого хозяйства с каждым годом растет число технологических инцидентов и аварийных ситуаций.

Так, например, в 2014 г. по указанной причине имело место 5775 отключений электроснабжения в электросетевом хозяйстве. В 2015 г. произошло 6009 отключений.

По информации контролирующих органов, износ электросетевого оборудования в Кузбассе доходит до 60 %. При этом объем инвестиций и ремонтных программ электросетевых организаций сокращается.

В связи с этим прокуратура области в первом полугодии 2016 г. провела проверку исполнения данными организациями законодательства об электроэнергетике. О результатах проверки мы беседуем с Павлом Бухтояровым, прокурором Кемеровской области, государственным советником юстиции 2 класса.

— Павел Валерьевич, какие типичные нарушения законодательства об электроэнергетике были обнаружены прокурорами городов и районов Кузбасса?

— В ходе проверок выявлены многочисленные нарушения закона как в деятельности электросетевых организаций, так и органов местного самоуправления. Так, например, не исполнялись обязанности по ремонту и обеспечению надлежащего технического состояния оборудования, по своевременному расследованию и устранению аварий и инцидентов, их причин, а также обстоятельств, им способствующих.

Не соблюдались Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынка электроэнергии. Не были оформлены границы охранных зон объектов, а также не ограничивался доступ на них посторонних лиц.

Допущены нарушения при заключении договоров аренды, оформлении прав на земельные участки, при подготовке и направлении материалов в органы тарифного регулирования.

— Какие меры предприняли прокурорские работники для того, чтобы электросетевые организации устранили нарушения?

— Прокуроры направили исковые заявления о проведении ремонтных и иных работ на более чем 600 трансформаторных подстанциях, 60 высоковольтных линиях, через которые получают электричество свыше 500 тыс. потребителей. По предварительным подсчетам стоимость работ составит около 550 млн рублей. ▶▶

В результате принятых мер реагирования проведены ремонтные работы на 13 подстанциях и 9 высоковольтных линиях на 40,5 млн рублей.

На электросетевые организации возложены обязанности, в том числе по выполнению ремонтных и инвестиционных программ, стоимость которых уже была учтена Региональной энергетической комиссией при установлении тарифов на их услуги.

К органам местного самоуправления предъявлены требования об исполнении обязанностей по организации эксплуатации муниципального электросетевого имущества, контроля над его сохранностью, а также о постановке на учет бесхозяйных электрических сетей.

По итогам проверки 2 юридических и 5 физических лиц привлечены к административной ответственности за непроведение расследования аварийных отключений, а также за неисполнение требований законодательства о раскрытии информации о деятельности предприятий в сети Интернет. Назначены штрафы.

На сегодняшний день рассмотрены и удовлетворены 23 представления. К дисциплинарной ответственности привлечено 16 должностных лиц.

— А если говорить о конкретных примерах?

— Так, прокурор г. Новокузнецка установил, что крупнейшая электросетевая компания города своевременно не провела капитальные ремонты 23 воздушных линий электропередачи протяженностью более 200 км, не обеспечила надежную работу около 500 трансформаторных подстанций. А ведь это предприятие обеспечивает электричеством более чем полумиллионный город! Из-за неудовлетворительного технического состояния происходили многочисленные отключения потребителей от электричества.

Сотрудники Ростехнадзора неоднократно выявляли указанные факты, выдавали предписания об устранении нарушений, но они своевременно не исполнялись. Все это происходило на фоне судебных разбирательств об истребовании линий и подстанций в муниципальную собственность.

В связи с этим прокурор г. Новокузнецка направил в суд исковое заявление об устранении данных нарушений.

Другой пример. Прокурор г. Прокопьевска выявил многочисленные нарушения при эксплуатации 14 трансформаторных подстанций, трех высоковольтных линий и одного распределительного пункта. Неотремонтированные здания и оборудование имели повреждения, не было проведено техническое освидетельствование объектов. Сооружения, находившиеся в эксплуатации более 25 лет, комплексно не обследовались.

По постановлениям прокурора организация и три должностных лица привлечены к административной ответственности. По требованию прокурора суд обязал предприятие устранить все выявленные нарушения. В настоящее время решение суда находится на исполнении.

«Бизнесмены зачастую готовы пойти на любые нарушения ради трехсотпроцентной прибыли. Наша задача — обеспечить соблюдение закона и неотвратимость наказания».

— А были ли применены к нарушителям более суровые наказания?

— В Новокузнецком районе администрация долгое время не принимала меры по организации эксплуатации линии электропередачи в поселке Подстрелка. Не велось ее обслуживание квалифицированным и аттестованным персоналом или специализированной организацией. Не обеспечивались надежная работа и безопасная эксплуатация линии, проектная документация на нее вообще отсутствовала. Данные нарушения не устранялись, несмотря на предписания Ростехнадзора.

Все это послужило основанием для того, чтобы прокурор направил в суд заявление об обязании органа местного самоуправления организовать эксплуатацию линии надлежащим образом. Требования удовлетворены в полном объеме.

В дальнейшем глава района во избежание проведения конкурса на выполнение работ для муниципальных нужд незаконно ввел режим чрезвычайной ситуации и заключил с близкой к нему организацией договор на ремонт ЛЭП. В результате стоимость ремонта была завышена в несколько раз.

По данному факту возбуждено уголовное дело о превышении должностных полномочий (ч. 1 ст. 286 УК РФ), проводится расследование.

В ходе проверки прокуратура Ленинского района г. Кемерово выявила также признаки преступления, предусмотренного пунктом «б» ч. 2 ст. 165 УК РФ («Причинение особо крупного имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием»).

Установлено, что предприятие эксплуатировало бесхозяйные электрические сети. Для придания видимой правомерности использования электросетей компания заключила договор аренды с организацией, также не имеющей на них прав.

Затем этот договор аренды был представлен в Региональную энергетическую комиссию, и предприятие получило тариф на свои услуги.

При передаче потребителям электроэнергии обществом незаконно получено около 8 млн рублей, которые с учетом отсутствия собственника сетей должны были поступить филиалу ПАО «МРСК-Сибири».

26 июля по материалам прокурорской проверки было возбуждено уголовное дело, в настоящее время оно расследуется.

Результаты настоящей проверки свидетельствуют о необходимости дополнительной оценки экономической обоснованности тарифов организаций жилищно-коммунального комплекса, поскольку затраты на ремонтные и инвестиционные программы ежегодно учитываются при установлении тарифов на услуги данных организаций. Программы при этом не выполняются.

В Кемеровской области опыт такой работы есть.

В 2015 году в суд было направлено уголовное дело, возбужденное по материалам прокурорской проверки (ч. 4 ст. 159 УК РФ).

Руководители электросетевой компании в Прокопьевске заключали мнимые сделки на проведение плановых ремонтных и аварийных работ в зданиях и сооружениях объ-

ектов электросетевого хозяйства. Однако фактически работы не проводились либо проводились силами сотрудников предприятия.

При утверждении тарифа на передачу энергии предприятие предоставляло в Региональную энергетическую комиссию заведомо недостоверные сведения о якобы понесенных затратах на 96 млн рублей. Суммы были включены в необходимую валовую выручку, что привело к увеличению ставки за содержание электрических сетей.

Уголовное дело по обвинению директора в хищении почти 100 млн руб. в настоящее время рассматривается судом.

— Павел Валерьевич, руководители электросетевых организаций прекрасно осведомлены о том, что за нарушения законодательства им так или иначе придется нести ответственность. Почему же управленцы продолжают совершать ошибки? Что, с вашей точки зрения, еще надо предпринять для того, чтобы свести к минимуму число нарушений в этой сфере?

— К сожалению, бизнесмены зачастую готовы пойти на любые нарушения ради трехсотпроцентной прибыли. Наша задача — обеспечить соблюдение закона и неотвратимость наказания за его нарушение.

Убежден, что последовательная и настойчивая позиция прокуратуры позволит сэкономить значительные средства потребителей и государства, что особенно важно в сложной экономической ситуации.

— Всем известно, что от своевременного и полного выполнения ремонтных программ в электросетевом хозяйстве зависит безопасное и бесперебойное электроснабжение потребителей, а значит, и качество жизни населения в целом. С какими словами вы хотели бы обратиться к руководителям электросетевых компаний в канун Всемирного дня качества?

— Хотел бы пожелать руководителям электросетевых организаций стабильности, возможности планировать свою деятельность не только на ближайшие дни, а думать о будущем, о перспективах развития и репутации бизнеса. И, конечно, удачи в непростых экономических условиях современной действительности. ■



Павел Бухтояров: «Хотел бы пожелать руководителям электросетевых организаций стабильности, возможности планировать свою деятельность не только на ближайшие дни, а думать о будущем, о перспективах развития и репутации бизнеса».