

# РОСТЕХНАДЗОР – ТЕРРИТОРИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

**Ю**жно-Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору является территориальным органом межрегионального уровня Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности на опасных производственных объектах и на объектах электроэнергетики на территориях Кемеровской области, Алтайского края и Республики Алтай. В канун 60-летия руководитель Управления **Евгений Резников** дал интервью журналу «Стандарт Качества».



— Евгений Львович, сколько организаций, осуществляющих деятельность в сфере промышленной безопасности, подконтрольно Управлению?

— Управление осуществляет надзор за 4 тысячами организаций, эксплуатирующих более 7,5 тысяч опасных производственных объектов, 273 объекта электроэнергетики, более 124 тысяч объектов потребления электроэнергии.

— Каковы главные итоги работы сотрудников Южно-Сибирского управления Ростехнадзора за последние годы?

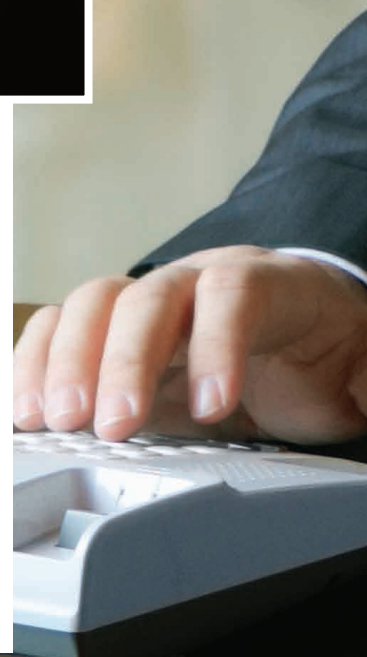
— Например, в 2009 году специалистами Управления проведено на поднадзорных предприятиях более 30 тысяч обследований, в ходе которых выявлено и предписано к устранению около 173 тысяч нарушений требований промышленной

безопасности. За выявленные нарушения к административной ответственности в виде штрафов привлечено 11,6 тысячи юридических и должностных лиц, с которых взыскано более 44,3 миллиона рублей.

Управление осуществляет 17 видов надзора. Основной нашей задачей является безопасность угольного и горнорудного производств как наиболее опасных для жизни и здоровья людей.

— Сколько тонн угля, в том числе подземным способом, было добыто предприятиями угольной промышленности Кузбасса в 2009 и 2010 годах? Каков основной показатель угледобычи в Кемеровской области за последние 10 лет?

— Предприятиями угольной промышленности Кузбасса в 2009 году добыто 181,3 миллиона тонн угля, в том числе подземным способом 81,8 ►►





«Аман Гумирович Ту-  
леев внес значитель-  
ный вклад в решение  
проблем угольной  
промышленности  
Кузбасса и обеспе-  
чение безопасности  
горняцкого труда. По  
инициативе губерна-  
тора был создан Ко-  
ординационный совет  
по развитию угольной  
промышленности, ох-  
ране труда и промыш-  
ленной безопасности»

миллиона тонн, что составляет 60% и 75% от общей добычи по России. За последние 10 лет добыча угля в Кузбассе увеличилась со 114,9 до 181,3 миллиона тонн, или на 60%. Ожидаемый объем добычи угля в 2010 году — 190 миллионов тонн.

— **Какое количество шахт в Кузбассе являются опасными по газу и взрывчатости угольной пыли? Какие меры способны обеспечить устойчивое снижение уровня аварийности и травматизма на угольных предприятиях региона?**

— Все шахты Кузбасса являются опасными по газу и взрывчатости угольной пыли. На 15 шахтах горные работы ведутся на пластах, опасных или угрожаемых по внезапным выбросам угля и газа.

При современном уровне развития производства, применения новых технологий и высокопроизводительной техники, когда нагрузки на очистной забой достигают 15-20 тысяч тонн в сутки и более, риск возникновения аварий, подобных «Ульяновской» и «Распадской», остается высоким. И в дальнейшем без проведения дегазации пластов избежать подобных аварий не представляется возможным. Поэтому на шахтах Кузбасса взят курс на дегазацию пластов угля до начала их разработки.

В настоящее время дегазационные работы ведутся на 23 шахтах. Если в 2007 году пластовая дегазация осуществлялась на 12 выемочных участках и лавах, то в настоящее время она проводится на 24-х, т.е. менее чем за 3 года объемы дегазации выросли в 2 раза.

— **Как вы оцениваете вклад Ростехнадзора в решение проблем угольной промышленности Кемеровской области в целом и в обеспечение безопасности труда горняков?**

— Для обеспечения устойчивого снижения уровня аварийности и травматизма необходима организация эффективного взаимодействия руководителей угольных компаний, надзорных органов и администраций субъекта Федерации, муниципальных образований. Сегодня в Кемеровской области в этом направлении ведется конкретная работа, которая дала по-

Угольная промышленность требует повышенного внимания, и мы ведем за ней постоянный усиленный контроль. В конечном итоге состояние аварийности и травматизма зависит от всех участников процесса управления. Все мы в ответе за жизнь и здоровье людей

ложительные результаты. Большое внимание состоянию промышленной безопасности на угольных предприятиях Кузбасса уделяет руководитель Ростехнадзора Николай Георгиевич Кутыин. В октябре 2008 года подписано «Соглашение о сотрудничестве в области повышения уровня промышленной безопасности в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Кемеровской области» между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и администрацией Кемеровской области. Соглашение определяет порядок взаимодействия администрации области и Ростехнадзора по обеспечению промышленной безопасности на предприятиях.

— **Расскажите о деятельности Координационного совета по развитию угольной промышленности, охране труда и промышленной безопасности, который был создан по инициативе губернатора Амана Тулеева.**

рации Кемеровской области, надзорных органов, профсоюзов, институтов безопасности и других заинтересованных организаций. Координационный совет рассматривает и принимает решения по перспективному развитию и проблемам угольной промышленности Кузбасса, и в первую очередь по вопросам обеспечения безопасности ведения горных работ. Для безотлагательного и оперативного решения вопросов улучшения безопасного ведения горных работ при Координационном совете создан Технический совет, руководителем которого назначен генеральный директор ОАО НЦ «ВостНИИ» Анатолий Александрович Трубицын. В настоящее время требуется активизировать деятельность этих двух общественных организаций.

— **Какие документы регионального значения, принятые в последние годы, способствуют организации системного качественного обучения и повышению дисциплины трудящихся**

**на угольных предприятиях Кузбасса?**

— Для организации системного качественного обучения трудящихся в Кузбассе Постановлением Коллегии администрации Кемеровской области разработано и утверждено «Положение о профессиональной подготовке рабочих угольных шахт». Документ определяет порядок профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих, требования к программам подготовки,

учебно-материальной базе, квалификации преподавателей и мастеров производственного обучения, методическому обеспечению учебного процесса, порядку прохождения производственной практики и процедурам квалификационного экзамена.

По инициативе губернатора разработан и принят Закон Кемеровской области от 30 мая 2007 года № 61-ОЗ «Об усилении ответственности за нарушение условий безопасности и охраны



ВостНИИ и Ростехнадзор работают вместе 60 лет ради безопасности шахтерского труда.

— Надо сказать, что вклад Амана Гумировича Тулеева в решение проблем угольной промышленности Кузбасса и обеспечение безопасности горняцкого труда — значительный. По инициативе губернатора был создан Координационный совет по развитию угольной промышленности, охране труда и промышленной безопасности. В состав Совета входят собственники и руководители крупнейших угольных компаний, представители админист-



труда в организациях угольной промышленности». Законом определены обязанности и ответственность руководителей организаций, подразделений, а также предусмотрены более жесткие санкции к нарушителям дисциплины труда. Исходя из опыта Кемеровской области, возникает необходимость принятия аналогичного законодательного акта на Федеральном уровне для работников, занятых на опасных производственных объектах, основой которого мог бы послужить данный нормативно-правовой акт субъекта РФ.

— **Оцените значение инвестиционного проекта «Добыча метана из угольных пластов», реализация которого началась в Кемеровской области.**

— Реализацией проекта занимаются ОАО «Газпром» и его дочерняя структура — ООО «Газпром-добыча Кузнецк». Проект добычи метана из угольных пластов является инновационным и направлен на создание в России нового сегмента ТЭК на основе нетрадиционных ресурсов углеводородного сырья — метана из угольных пластов.

Промышленная добыча метана из угольных пластов может стать одним из ключевых направлений модернизации экономики региона. В рамках реализуемого проекта будет создана энергетическая (газовая) инфраструктура Кузбасса, которая придаст импульс развитию промышленности. Кроме того, добыча метана из угольных пластов до начала их вскрытия и разработки позволит провести дегазацию пластов, что, безусловно, повысит безопасность труда шахтеров.

Угольная промышленность требует повышенного внимания, и мы ведем за

ней постоянный усиленный контроль. В конечном итоге состояние аварийности и травматизма зависит от всех участников процесса управления. Все мы в ответе за жизнь и здоровье людей.

Однако трагедия на шахте «Распадская», считавшейся одной из самых высокотехнологизированных и безопасных, показала, что взрывоопасные газы и угольная пыль в опасных концентрациях должны удаляться из шахты. За короткое время, прошедшее после аварии, Президент Медведев и Правительство приняли беспрецедентные меры в виде законов и постановлений по усилению надзорной деятельности со стороны Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

— **Какие новые формы контроля соблюдения техники безопасности вводятся в угольных компаниях региона?**

— В настоящее время на некоторых угольных предприятиях практикуется осмотр спецодежды персонала перед входом в горные выработки. Эти меры направлены на то, чтобы предупредить пронос в горные выработки курительных принадлежностей и повысить дисциплину. К работникам, нарушившим данное требование, будут применяться жесткие дисциплинарные взыскания.

— **Какие изменения произойдут в деятельности Ростехнадзора в связи с его новым статусом?**

— Дмитрий Анатольевич Медведев переподчинил Ростехнадзор напрямую Правительству РФ. Соответствующий указ был подписан 23 июля 2010 года. Сегодня на Ростехнадзор возложены функции по выработке и реализации госполитики и нормативно-правовому регулированию в сфере атомного и технологического надзора. Это должно ➡



За последние 10 лет добыча угля в Кузбассе увеличилась со 114,9 до 181,3 миллиона тонн, или на 60 %. Ожидаемый объем добычи угля в 2010 году — 190 миллионов тонн.



Руководители территориальных отделов Южно-Сибирского управления Ростехнадзора

повысить статус Ростехнадзора, а также расширить его полномочия.

— Какие, на ваш взгляд, реальные позитивные изменения в области промышленной безопасности и социальной защищенности работников угольной отрасли повлечет за собой вступление в силу 26 июля 2010 года Федерального закона «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»?

— Закон вносит изменения сразу в три законодательных акта: в Федеральный закон от 20 июля 1996 года № 81 «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности», в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» и Кодекс РФ об административных нарушениях.

Документом вводится понятие «дегазация» — «работы по извлечению и выводу взрывоопасных газов в целях снижения их содержания в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных норм». Допустимые нормы содержания взрывоопасных газов, при превышении которых дегазация является обязательной, устанавливаются Правительством РФ. Условия о снижении содержания взрывоопасных газов предлагается включить в содержание лицензии на пользование недрами. (Вводится административная ответственность за невыполнение требований по дегазации. Значительно увеличены размеры налагаемых штрафов.)

Кодексом об административных правонарушениях РФ ужесточаются меры административного реагирования в части введения меры ответственности в виде дисквалификации и увеличения штрафных санкций примерно в 10 раз.

— Сколько электростанций, в том числе относящихся к опасным объектам энергетики федерального значения, осуществляют свою деятельность на территориях, подконтрольных Южно-Сибирскому управлению Ростехнадзора?

— На вверенных Управлению территориях тепло и электрогенерацию осуществляют 26 электростанций, в том числе 5 из них входят в число техногенно опасных объектов энергетики федерального уровня, относящихся к I классу критически важных объектов по уровню угроз. Прекращение функционирования таких объектов или аварии на них могут являться источниками возникновения чрезвычайных ситуаций федерального или межрегионального характера.

— Что изменилось в деятельности электростанций в связи с аварией на Саяно-Шушенской ГЭС?

— В связи с аварией на Саяно-Шушенской ГЭС нагрузка на оборудование электростанций возросла на 25%. Например, во время прохождения ОЗП 2009-2010 годов в Алтайской энергосистеме 23 декабря 2009 года был зафиксирован максимум нагрузки — 1925 мегаватт. Дефицит мощности в часы максимума нагрузок составил 788 мегаватт, или 40,9%. Такой дефицит в значительной степени влияет

на надежность работы энергосистемы, поэтому предъявляются повышенные требования к противоаварийной автоматике. Риск тяжелого развития аварии сохраняется ввиду того, что дефицит мощности практически постоянно более 40%.

— Какие меры принимаются Управлением для усиления надежности работы энергосистемы, особенно в условиях нарастания дефицита мощностей? Какие контрольно-надзорные мероприятия были проведены вашими специалистами на предприятиях энергетики региона в 2010 году?

— Все электростанции находятся в эксплуатации 40-50 и более лет. Проведена серьезная работа по проверке готовности электростанций к осенне-зимнему периоду.

Особое внимание Энергонадзор уделяет одной из крупных электросетевых организаций в Кузбассе — филиалу ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» — «Кузбассэнерго-региональные электрические сети» (далее — ОАО «МРСК Сибири» «КЭРЭС») в Кемерове.

В настоящее время на эксплуатационном и ремонтном обслуживании в «Кузбассэнерго-РЭС» ОАО «МРСК Сибири» находятся



Южно-Сибирское управление  
Федеральной службы по экологическому, технологическому  
и атомному надзору.

электрические сети напряжением 220, 110 киловольт и ниже.

В соответствии с планом в мае 2010 года Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору была проведена проверка филиала ОАО «МРСК Сибири» «Кузбассэнерго-РЭС». В ходе проверки выявлено, что электросетевое хозяйство находится в удовлетворительном состоянии, износ основного оборудования составляет от 60 до 70%. К устранению было предписано 621 нарушение, оформлено 42 протокола (один на юридическое лицо), общая сумма штрафов составила 66 000 рублей. Факты невыполнения ранее выданных предписаний не выявлены.

— **Что, на ваш взгляд, способно существенно повысить надежность электроснабжения предприятий Кузбасса?**

— Надежность электроснабжения предприятий региона непосредственно влияет на их ритмичную работу. Даже незначительные сбои в электроснабжении приводят к простоям, затоплению горных выработок шахт водой и выводу из строя технологического оборудования. При длительных отключениях электроэнергии имеются предпосылки к возникновению крупных аварий, которые по своим масштабам могут привести к остановке предприятий, значительному материальному ущербу и нанести удар по технологической и энергетической безопасности страны. Поэтому на современном этапе при осуществлении контрольных и надзорных функций перед Управлением стоит задача добиваться не только поддержания работоспособности, но и внедрения новой техники и энергосберегающих технологий на предприятиях. Необходима всесторонняя модернизация и техническое обновление всей производственной сферы.

— **Как бы вы охарактеризовали работу команды специалистов Южно-Сибирского управления Ростехнадзора? Кого из членов коллектива вам хотелось бы отметить особо?**

— На территории Кемеровской области горный надзор как самостоятельная организация был организован в январе 1951 года. Вот уже 60 лет специалисты Ростехнадзора стоят на страже безопасности кузбассовцев. Наш коллектив — это сплав молодости и опыта, и сделать нам предстоит еще немало. В Управлении много достойных людей, честно и добросовестно исполняющих обязанности государственных гражданских служащих.

Хотелось бы отметить тех, кто стоял у истоков становления организации и формирования традиций Кузнецкого горного округа. Это, прежде всего, Анатолий Алексеевич Иванов — начальник округа, на долю которого выпало создание Кузнецкого округа, начальники округа Дмитрий Федорович Толстобров, Василий Федорович Барабанов, Михаил Васильевич Бодрцов, Александр Васильевич Сурков. Главные инженеры округа — великолепные специалисты, знатоки горного дела Константин Пименович Воронов, Аркадий Сергеевич Литвиненко, Владимир Владимирович Лудзиш. Каждый из них внёс значительный вклад в организацию работы надзорного регионального органа и сокращение травмоопасных ситуаций на производстве. За свою успешную трудовую и надзорную деятельность все эти специалисты удостоены правительственных и ведомственных наград.

Из числа работающих в настоящее время сотрудников следует отметить заместителя руководителя Управления Виктора Александровича Шевцова, помощника руководителя Управления Владимира Михайловича Рычковского, начальников отделов Евгения Васильевича Артамонова, Сергея Николаевича Слепцова, Михаила Васильевича Сербиновича, Виктора Александровича Шилова,

Павла Анатольевича Лебедева, Владимира Зинатуловича Шайдулина.

В Управлении работают суперпрофессионалы, досконально знающие все тонкости своего дела. Так всегда было и остается! Инспектор обладает знаниями, достаточными для того, чтобы говорить на равных с представителями высшего руководящего состава предприятий. Сотрудники Управления регулярно повышают свою квалификацию на специально организованных курсах, прекрасно ориентируются в нормативной и правовой документации. Каждый второй член коллектива имеет награды за безупречную и добросовестную службу. Работают у нас, повторю, и молодые инспекторы. И работают хорошо!

— **Евгений Львович, что бы вы пожелали в новом году своим коллегам и всем тем, кто по роду своей службы призван обеспечивать охрану труда и безопасность производства?**

— Уважаемые сотрудники Южно-Сибирского управления Ростехнадзора, коллеги! Поздравляю всех с юбилеем нашего Управления! Вы — наследники добрых традиций и большой ответственности. Искренне желаю вам здоровья, личного счастья, эффективной работы и всего самого доброго! Пользуясь случаем, хочу также пожелать много радостных дней и успехов всем кузбассовцам в 2011 году! Пусть в делах все удаётся и дома будет все благополучно! ■



«Пользуясь случаем, хочу пожелать много радостных дней и успехов всем кузбассовцам в 2011 году! Пусть в делах все удаётся и дома будет все благополучно!»