

A portrait of Sergey Shmatko, a man with dark hair, wearing a dark suit, white shirt, and a red tie with a blue pattern. He is looking directly at the camera with a slight smile.

**В**осьмого декабря 2010 года министр энергетики РФ Сергей Шматко выступил на «правительственном часе» Государственной думы РФ с докладом о ситуации и перспективах развития топливно-энергетического комплекса России. Основными темами обсуждения стали развитие электроэнергетического и нефтегазового секторов экономики, главные аспекты государственной политики в области обеспечения надежного функционирования энергосистемы страны, реализация инвестиционной политики в ТЭК, вопросы энергосбережения и энергоэффективности, прогнозы энергопотребления и другие.

## **СЕРГЕЙ ШМАТКО:** **«ТЭК СЫГРАЛ ВЕДУЩУЮ РОЛЬ В ПРЕОДОЛЕНИИ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ В ЭКОНОМИКЕ»**



Свое сообщение министр начал с анализа электроэнергетического сектора, который прошел в этом году суровые испытания продолжительными зимними морозами и небывалой летней жарой. По сравнению с прошлым годом рост планового потребления электроэнергии в 2010 году оценивается порядка 4% в европейской части России и на Урале и около 3% в Сибири. Важнейшими факторами роста стали восстановление экономики после финансового кризиса и аномальные погодноклиматические условия в европейской части страны. Начиная с этого года, прогнозируется ежегодное увеличение электропотребления на 2-2,3%. В 2010 году, акцентировал Сергей Шматко, был преодолен психологически значимый рубеж — Россия превысила исторический максимум потребления электроэнергии.

Министр отметил, что развитие национальной экономики и повышение показателей российской электроэнергетики, нефтегазового и угольного секторов находятся в прямой взаимозависимости: «Поступательное развитие экономики страны непосредственно связано со стабильным развитием электроэнергетики и ее своевременной модернизацией. А это должно быть в свою очередь обеспечено качественным инвестиционным процессом. Министерство энергетики управляет инвестиционным процессом с помощью долгосрочного планирования развития отрасли на федеральном и региональном уровнях, посредством утверждения инвестиционных программ компаний с государственным участием, а также стимулирования и обеспечения всестороннего контроля их выполнения».

Сергей Шматко заметил, что задачи долгосрочного планирования потребовали корректировки Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2020 года с учетом перспективы до 2030 года. Кроме того, была утверждена Схема и программа развития Единой энергетической системы России на 2010-2016 годы. По поручению Правительства Министерством начата разработка Программы модернизации электроэнергетики России на период до 2030 года.

С 2010 года вступило в силу Постановление Правительства, в соответствии с которым Минэнерго утверждает инвестиционные программы всех государственных энергокомпаний и согласовывает инвестиционные программы всех частных ОГК/ТГК,



предполагающих ввод генерирующих объектов мощностью свыше 50 МВт и линий электропередач напряжением 220 кВ и выше.

«Все корректировки указанных инвестиционных программ теперь проходят согласование и утверждение в Минэнерго. Несмотря на это, требования Постановления Правительства выполняются не всеми частными компаниями, — констатировал министр. — Большинство компаний внесли свои инвестиционные программы на согласование с существенными задержками. Разработанный в Минэнерго совместно с Советом рынка механизм Договоров на поставку мощностей предусматривает серьезные финансовые санкции за срыв сроков работы над программой. Тем самым удалось добиться того, что компании, получившие активы в процессе реформирования РАО ЕЭС, стали более ответственными субъектами хозяйствования».

Сергей Шматко также сообщил, что в 2010 году Правительством одобрен разработанный Министерством комплекс мер по контролю реализации инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

С 2011 года будут введены единые ключевые показатели эффективности по инвестиционной деятельности, контроль выполнения которых на ежеквартальной основе обеспечит Минэнерго. В случае их невыполнения доля материального стимулирования, приходящаяся на соответствующие показатели, выплачиваться не будет.

В 2011 году предполагается провести проверку хода строительства более

87 энергообъектов (все объекты, планируемые к вводу до 2013 года).

Министр напомнил, что в целях финансирования строительства указанных объектов в 2007-2008 годах оптовые и территориальные генерирующие компании провели дополнительные эмиссии акций, в рамках которых привлечено 450 млрд. руб. Указанные средства должны были направляться на финансирование объектов генерации.

В 2009 году Минэнерго выявило нецелевое расходование средств в объеме 102 млрд. руб. На начало декабря 2010 года обеспечен возврат отвлеченных средств в размере 47 млрд. рублей (46% от суммы отвлечения). Предполагается осуществить полный возврат средств.

«В электроэнергетическом секторе для обеспечения инвестиционных процессов была разработана система договоров предоставления мощности, в которой закреплены инвестиционные обязательства компаний по строительству объектов генерации до 2017 года. Сегодня договоры на 98% подписаны как со стороны генерации, так и со стороны потребителей. Кроме того, в 2010 году Правительством приняты основные нормативно-правовые акты, регламентирующие работу долгосрочного рынка мощности. Рынок призван обеспечить стимулы для строительства новых мощностей генерирующих компаний. Таким образом, инвестиционный процесс в отрасли обеспечивается как административными (в первую очередь, в части контроля), так и рыночными методами», — заключил Сергей Шматко. ➡



**Объем добычи газа в 2010 г. вырос почти на 15% по сравнению с показателями 2009 г. и составил 527,5 млрд. куб. м.**

Говоря о формировании цены на электроэнергию, министр подчеркнул особую социальную значимость этого вопроса.

С января 2011 года уровень либерализации в отрасли составит для генерирующих компаний 100%, но для населения цены по-прежнему останутся регулируемыми.

Рост в 2011 году ожидается не более 4–6% на оптовом рынке для разных регионов и будет определяться, прежде всего, ростом цены на газ.

В соответствии с утвержденным прогнозом социально-экономического развития страны рост цен для конечных потребителей должен составить не более 15%. «Очевидно, что сбалансированное движение вперед при таких ориентирах — непростая задача, заключающаяся в том, чтобы избежать резких изменений ценовой конъюнктуры, особенно когда мы говорим о населении», — заметил Сергей Шматко.

Далее в своем выступлении министр перешел к анализу нефтяного сектора в экономике.

«В целом положительная динамика роста добычи нефти в России связана с мерами государственной поддержки отрасли, а также с введением крупных инфраструктурных проектов.

Своевременная работа по созданию инфраструктуры «Восточная Сибирь — Тихий океан» и адресные меры в виде льготной ставки экспортной пошлины позволили ввести в разработку такие крупные месторождения, как Ванкорское, Талаканское и Верхнечонское. Это помогло не допустить падения добычи нефти в стране в целом, более того — даже нарастить ее в условиях кризиса.

Нефтегазовая отрасль является одним из максимальных инвестиционных мультипликаторов. Более 94% используемого в нефтегазовом секторе оборудования и материалов — отечественного производства. Именно сохранение производственных показателей нефтегазовой отрасли и, как следствие, инвестиционной активности позволило в кризис обеспечить заказами смежные отрасли промышленности», — подчеркнул Сергей Шматко.

Как следует из доклада, к настоящему времени сложились объективные предпосылки необходимости формирования новых подходов к налогообложению нефтегазового сектора. Они позволят оптимизировать поступления в госбюджет, с одновременным учетом интересов инвестора при разработках месторождений. Кроме того, в рамках утвержденного комплексного плана по развитию производства СПГ предусмотрен ряд мер экономического стимулирования.

По словам Сергея Шматко, Концепция новой системы налогообложения нефтяной отрасли будет представлена для утверждения на заседании Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики в I квартале 2011 года.

«Однако до введения новой системы налогообложения мы не можем тормозить реализацию комплексных проектов по освоению шельфовых месторождений», — заявил министр. — Здесь эффективной адресной мерой является введение пониженной став-

ки вывозной таможенной пошлины, что позволит регулировать распределение добавленной стоимости между инвестором и государством. Такая форма государственно-частного партнерства была успешно применена на месторождениях Северного Каспия и способствовала максимально эффективному использованию ресурсного потенциала и комплексному развитию Прикаспийского региона».

Проводя анализ газовой отрасли, Сергей Шматко сообщил, что объем добычи газа в 2010 г. вырос почти на 15% по сравнению с показателями 2009 г. и составил 527,5 млрд. куб. м.

Этот рост связан с посткризисным восстановлением спроса на внешнем и внутреннем рынках.

В 2010 году началось строительство морского участка газопровода «Северный поток». Первые поставки по нему ожидаются в конце 2011 года. Это оптимизирует экспортные поставки, а также позволит заместить экспорт российского газа через территории стран-транзитеров, заключил министр.

«Мы давно ведем разговоры о диверсификации поставок российского природного газа и выхода на новые рынки. В текущем году в переговорах по организации поставок российского газа в Китай по западному коридору (газопровод «Алтай») в объеме до 30 млрд. кубов газа в год и по восточному коридору — до 38 млрд. кубов газа в год был достигнут значительный прогресс, — считает Сергей Шматко. — В сентябре 2010 года подписаны «Расширенные основные условия поставок газа из России в Китай». Подписание экспортных контрактов на поставку газа по «запад-



ному» и «восточному» маршрутам планируется в июне 2011 года».

В числе приоритетных проектов, которые позволят газифицировать территории Хабаровского и Приморского краев, Еврейской АО, Сахалинской области, полуострова Камчатка и Краснодарского края и увеличат внутреннее потребление газа, министр назвал газопроводы: «Сахалин-Хабаровск-Владивосток», «Соболево-Петропавловск-Камчатский» и «Джубга-Лазаревское-Сочи».

Исходя из стратегической значимости освоения углеводородных ресурсов континентального шельфа, предполагается нарастить добычу нефти до 34,2 млн. тонн в год, газа — до 216 млрд. куб. м — уже к 2025 году, подчеркнул Сергей Шматко.

Что касается угольной отрасли, отметил далее министр, то в 2010 году экономические и финансовые показатели деятельности предприятий в этой сфере заметно улучшились. Возобновился рост инвестиций.

В последние годы идет активное обновление основных фондов угольной промышленности, в основном за счет приобретения высокопроизводительного добычного оборудования. Это дает заметный рост производительности труда: в среднем по отрасли она выросла сегодня до 192,2 тонны в месяц. Среднемесячная заработная плата шахтеров за 9 месяцев 2010 года составила в среднем по отрасли 25 722 рубля, — это плюс 3 433 рубля к аналогичному периоду 2009 года.

В настоящий момент угольная промышленность в полном объеме обеспечивает потребности всех отраслей российской экономики в угле. За 10 месяцев 2010 года на внутренний рынок поставлено более 160 млн. тонн угля.

Увеличилось присутствие нашей страны и на международном рынке угля, подчеркнул Сергей Шматко. За 2009 год объемы экспорта российского угля выросли на 6,2 млн тонн, достигнув 107,1 млн тонн.

Основным сдерживающим фактором увеличения поставок угля министр назвал состояние российской транспортной инфраструктуры. От места добычи и переработки до внутренних потребителей, морских портов и сухопутных погранпереходов расстояния доходят до 3 500–4 000 километров. Кроме того, величина транспортной составляющей в конечной цене угля постоянно растет за счет увеличения железнодорожных тарифов.

Реализация «Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года» и Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)» позволит к 2015 году создать мощности для увеличения экспортных поставок угля до 140 млн. тонн в год, заключил министр.

Сергей Шматко особо подчеркнул, что трагедия на шахте «Распадская» в очередной раз выявила значительные проблемы в обеспечении промышленной безопасности на угольных шахтах.

В настоящее время в отрасли реализуется «Программа по обеспечению дальнейшего улучшения условий труда, повышения безопасности ведения горных работ, снижения аварийности и травматизма в угольной промышленности, поддержания боеготовности военизированных горноспасательных, аварийно-спасательных частей на 2009–2010 годы», срок действия которой будет продлен до 2012 года.

«Эта работа дает очевидные результаты, — заметил Сергей Шматко. — Несмотря на постоянное усложнение условий ведения горных работ и опасность производств, в последнее де-

ним для компаний. Поэтому требуется законодательное закрепление процедуры создания накопительного (ликвидационного) фонда угольных организаций, средства которого должны быть использованы для проведения ликвидационных работ в требуемом объеме.

В настоящее время в Минэнерго образована рабочая группа с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, угледобывающих регионов и угольных компаний с целью разработки Долгосрочной программы развития угольной промышленности на период до 2030 года. В программе предусматривается использование механизмов частно-государственного партнерства.

Управление программой, а также в случае необходимости ее корректировка будет осуществляться в течение всего срока ее реализации на основе постоянного мониторинга.

«В настоящее время завершается процесс реструктуризации угольной промышленности, продолжающийся уже почти 15 лет, — сообщил министр. — Однако, начиная с 2012 года, в федеральном бюджете не предусмотрены ассигнования на эксплуатацию приоро-

На текущий момент отрасли ТЭК сохраняют доминирование в объёме ВВП, их доля приблизилась к 30%, а доля в налоговых поступлениях с учётом таможенных платежей составила 40,4%, в экспорте — 67,2%

сятилетие число пострадавших на производстве в угольной промышленности снизилось более чем в 6 раз, а число случаев смертельного травматизма — в 2,4 раза. Количество аварий за этот же период было снижено с 62 случаев до 13, т.е. в 4,7 раза».

В целях решения вопросов промышленной безопасности приняты законы об обязательном проведении дегазации, об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, о дисциплинарной ответственности за грубое нарушение требований промышленной безопасности.

Министр особо отметил тот факт, что приватизация угледобывающих и углеперерабатывающих организаций предусматривает выполнение обязательств по проведению этих работ без государственной поддержки и полностью за счет средств ликвидируемых предприятий. Однако объем необходимых средств подчас бывает неподъем-

доохранных объектов. Это потребует внесения изменений в федеральный бюджет на 2012 год и последующие годы (ежегодно по 400 млн. рублей). Кроме того, после 2015 года потребуются бюджетные ассигнования для обеспечения бесплатным пайковым углём льготных категорий граждан».

В целом министр отметил, что по состоянию на текущий период отрасли ТЭК сохраняют доминирование в объёме ВВП, их доля приблизилась к 30%, а доля в налоговых поступлениях с учётом таможенных платежей составила 40,4%, в экспорте — 67,2%.

«Еще с начала 2010 года произошло увеличение спроса на основные виды ТЭР. В итоге устойчивый рост спроса на энергоресурсы, а следовательно, и рост производства ТЭР — как следствие выхода из кризиса — сохранялся на протяжении всего прошлого года.

ТЭК, без преувеличения, сыграл ведущую роль в преодолении кризисных явлений в экономике», — заключил Сергей Шматко. ■